

Информационное письмо

Внесены изменения в правила государственного контроля за обработкой ПДн

16 октября 2025 г.

Уважаемые дамы и господа!

Информируем Вас об изменениях в порядке осуществления государственного контроля за обработкой ПДн.

Изменения в положение о федеральном государственном контроле за обработкой ПДн

28 августа 2025 года было опубликовано [Постановление Правительства № 1286](#) «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 1046» («**Постановление № 1046**»).

Изменения призваны гармонизировать правила осуществления государственного контроля за обработкой персональных данных (ПДн) в связи с принятыми в конце 2024 года поправками в ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»¹. Изменения вступили в силу **5 сентября 2025 г.**



Изменения в критериях отнесения объектов контроля к определенной категории риска

Одним из основных изменений по Постановлению № 1046, является отнесение обработки ПДн на основании согласия субъекта в случаях, когда законом не предусмотрена обязанность его получения, к самой высокой группе тяжести «А»².

Изменения прежде всего направлены на сокращение случаев обработки ПДн при отсутствии правовых оснований и необходимости в такой обработке. Представителями Роскомнадзора уже неоднократно высказывалась позиция о необходимости отказа от практики повсеместного получения согласий в качестве правового основания для обработки ПДн, поскольку в ряде случаев такие согласия не являются реальным волеизъявлением субъекта персональных данных.

Таким образом, изменения в законодательстве о госконтроле соответствуют тенденции регулятора в отношении увеличения контроля за обоснованным использованием согласий на обработку ПДн в качестве основания обработки ПДн³.

В связи с этим **операторам рекомендуется** пересмотреть процессы обработки ПДн, осуществляемые на согласия субъекта, и проанализировать возможность использования альтернативных оснований для обработки ПДн (например, исполнение договора с субъектом, законный интерес оператора, и т. д.).

Также к высокой группе тяжести «А» теперь отнесены:

- Обработка специальной категории персональных данных, биометрических персональных данных;

¹ ФЗ от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Подробный обзор изменений был представлен в нашем ТМТ дайджесте по [ссылке](#).

² Группа тяжести напрямую влияет на категорию риска, присеваемую оператору как объекту контроля, и как следствие на периодичность проведения контрольных мероприятий.

³ Так, 1 сентября 2025 года вступили в силу требования об оформлении согласия на обработку ПДн отдельно от иных информации и документов, которые подтверждает или подписывает субъект. См. подробнее наше [Информационное письмо](#).

- Обработка в ИСПДн, содержащих ПДн более чем 100 000 субъектов;
- Сбор ПДн посредством информационных систем или ПО, вендорами которых являются иностранные лица;
- Осуществление трансграничной передачи в «неадекватные» юрисдикции;
- Передача третьим лицам ПДн, которые были обезличены в соответствии с установленными методиками обезличивания Роскомнадзора.

Изменения также затронули и другие группы тяжести «Б», «В» и «Г».

Группа тяжести напрямую влияет на категорию риска, присваиваемую оператору как объекту контроля, и как следствие на периодичность проведения плановых контрольных мероприятий. При отнесении оператора к категории риска также учитывается группа вероятности оператора, которая зависит от ранее выявленных правонарушений, ответственность за которые установлена составами ст. 13.11 КоАП, и фактами выдачи предписаний об устранении данных правонарушений и/или привлечения оператора к административной ответственности за них (чем «тяжелее» состав ст. 13.11 КоАП РФ, тем выше группа вероятности).

Так, **оператору может быть присвоена высокая категория риска, если он:**

- осуществляет обработку на основании необязательного в силу закона согласия, или осуществляет трансграничную передачу в «неадекватную страну»
- и
- имеет предписание или был привлечен к административной ответственности по отдельным составам ст. 13.11 КоАП РФ.



Установлена периодичность проведения плановых контрольных мероприятий (ПКМ)

В зависимости от присвоенной категории риска периодичность⁴ проведения ПКМ будет определяться следующим образом:

	ПКМ	Обязательный профилактический визит
Для объектов категории высокого риска	1 раз в 2 года	1 раз в год
Для объектов категории значительного риска	Не проводятся	1 раз в 3 года
Для объектов категории среднего риска		1 раз в 5 лет
Для объектов категории умеренного риска		1 раз в 6 лет
Для объектов категории низкого риска		Не проводятся

В связи с изменениями операторам рекомендуется проанализировать применимость к ним формальных критериев для отнесения к возможной категории риска и предпринять возможные меры для снижения категории.

Это позволит адекватно оценить риски проведения плановых контрольных мероприятий и заранее подготовиться к их проведению, а в некоторых случаях снизить количество или даже вероятность таких мероприятий.

⁴ Периодичность установлена п. 12 Постановлением № 1046 и Постановлением Правительства РФ от 01.10.2025 № [1511](#).



Изменения в порядке проведения профилактических визитов

Профилактический визит проводится:

- По инициативе контролируемого лица; или
- По инициативе контролирующего органа (**обязательный** профилактический визит). Контролируемое лицо **не имеет права отказаться** от проведения обязательного профилактического визита. Срок его проведения не может превышать 10 рабочих дней.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий:

- не менее 1, но не более 2 ПКМ в год – для объектов контроля, отнесенных к категории **чрезвычайно высокого риска**;
- 1 ПКМ в 2 года либо 1 обязательный профилактический визит в год – для объектов контроля, отнесенных к категории **высокого риска**;
- периодичность проведения обязательных профилактических визитов, в том числе по отдельным видам контроля, определяется Правительством Российской Федерации – для объектов контроля, отнесенных к категории **значительного, среднего или умеренного риска**.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом контролирующего органа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или приложения «Инспектор».

В рамках обязательного профилактического визита также может осуществляться осмотр с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием приложения «Инспектор». Также в рамках обязательного профилактического визита возможно осуществление фотосъемки и (или) видеозаписи.

Если в отношении оператора был проведен обязательный профилактический визит и он не устранил выявленные нарушения до его окончания, оператору может быть выдано предписание об устранении нарушений.

Если по итогам профилактического визита будут выявлены факты причинения вреда или угроза причинения вреда охраняемым законом ценностям, может быть инициирована проверка или инспекционный визит.



Уточнен порядок проведения инспекционного визита

Инспекционный визит проводится по месту нахождения контролируемого лица либо объекта контроля, или с использованием средств дистанционного взаимодействия. Он также может быть проведен посредством видео-конференц-связи или с использованием приложения «Инспектор».

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте не может превышать 1 рабочий день.

В случае если выявленные нарушения обязательных требований не устранены до окончания проведения инспекционного визита, оператору может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений.



Изменения по порядку проведения документарных проверок

Документарная проверка проводится по месту нахождения контролирующего органа.

В случае если выявленные нарушения обязательных требований не устранены до окончания проведения документарной проверки, оператору может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений.



Выездная проверка

Выездная проверка проводится по месту нахождения контролируемого лица либо объекта контроля. Она также может быть проведена с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, или с использованием приложения «Инспектор».

Как и ранее, в ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- инструментальное обследование;
- экспертиза.

В случае если выявленные нарушения не устранены до окончания проведения выездной проверки, оператору может быть выдано предписание.



Контрольное мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом

Если по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом выявлены нарушения, в зависимости от выявленных нарушений, оператору может быть:

- направлено письмо с требованием о прекращении обработки ПДн, или об обеспечении ее прекращения или уничтожении ПДн, или обеспечении их уничтожения;
- направлено письмо с требованием об уточнении, блокировании или уничтожении недостоверных или полученных незаконным путем ПДн в течение 10 рабочих дней с информированием контролирующего органа об исполнении указанного требования либо с представлением мотивированных пояснений по существу выявленных нарушений;
- объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Мы надеемся, что информация, представленная в настоящем информационном письме, будет для Вас полезной. Если кто-либо из Ваших коллег также хотел бы получать наши информационные письма, пожалуйста, направьте ему [ссылку](#) на электронную форму подписки. Если Вы хотите узнать больше о нашей практике [Защиты данных и кибербезопасности](#), напишите нам об этом в ответном письме. Мы будем рады направить Вам наши материалы.

Примечание: обращаем Ваше внимание на то, что вся информация была основана на нашем анализе данных из открытых источников, а также на нашем понимании предусмотренных законодательных норм и практики правоприменения. Авторы данного письма, равно как и юридическая фирма АЛРУД, не несут ответственности за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе этой информации.

В случае возникновения вопросов, пожалуйста, свяжитесь с экспертами АЛРУД:



**Мария
Осташенко**
Партнер
Коммерческое право,
Интеллектуальная
собственность, Защита
данных и кибербезопасность

E: mostashenko@alrud.com



**Анастасия
Петрова**
Советник
Защита данных и
кибербезопасность,
Трудовое право

E: apetrova@alrud.com

С уважением,
Юридическая фирма АЛРУД