

Информационное письмо

Временное управление объектов критической инфраструктуры

01 сентября 2026 г.

Уважаемые дамы и господа!

Информируем Вас, что с 24 августа 2026 года на основании Указа Президента Российской Федерации **№ 604** «О мерах по обеспечению безопасности объектов критической инфраструктуры Российской Федерации» вводится механизм временного управления критической инфраструктурой в случаях, если ее собственники не обеспечивают должный уровень безопасности, в том числе, в случаях атак беспилотных воздушных судов (**«Указ № 604»**).

Указ № 604 издан со ссылкой на Федеральный конституционный закон «О военном положении», а также федеральные законы «Об обороне» и «О безопасности», что говорит о его специальном характере и принципиальном отличии от стандартных административных и корпоративных решений.

1 Сфера действия Указа № 604

Указом № 604 предусмотрена возможность введения временного управления в отношении имущества, принадлежащего хозяйствующим субъектам на территории Российской Федерации. Под действие данного механизма попадают движимое и недвижимое имущество, ценные бумаги, доли в уставных капиталах российских организаций, а также имущественные права.

Основаниями для введения такой меры являются:

- (i) **Непринятие или несвоевременное принятие мер по обеспечению безопасности** критической инфраструктуры;
- (ii) **Нарушение требований к обеспечению безопасности**, предусмотренных:
 - Нормативными правовыми актами Российской Федерации;
 - Решениями органов, уполномоченных в области обеспечения безопасности критической инфраструктуры;
- (iii) **Создание угрозы безопасности или нормальному функционированию** критической инфраструктуры;
- (iv) Выявление **неэффективности реализации мероприятий**, направленных на пресечение угроз нападения с использованием беспилотных воздушных судов;
- (v) Невосстановление **или несвоевременное восстановление** функционирования таких объектов.

При этом в настоящий момент отсутствуют нормативные критерии, позволяющие однозначно определить, какие именно действия считаются «своевременными» при принятии мер по обеспечению безопасности или восстановлению объектов, а также предельные сроки для выполнения таких действий.

Обращаем Ваше внимание на то, что временное управление вводится для объектов критической инфраструктуры:

- Объектов **топливно-энергетического** комплекса;
- **Промышленных** объектов;
- Объектов **связи**;

- Объектов коммунальной, транспортной, логистической инфраструктуры, включая **транспортно-логистические комплексы**;
- Объектов **энергетики**, в том числе атомной;
- Объектов **жизнеобеспечения**;
- Критически **важных и потенциально опасных** объектов;
- Для любых объектов, имеющих особо **важное значение для обеспечения безопасности**, экономической стабильности Российской Федерации и жизнедеятельности населения.

Указ № 604 определяет критическую инфраструктуру через важнейшие сферы экономики, а не устанавливает ограниченный перечень критических объектов, а также достаточно широко определяет требования к безопасности таких объектов, нарушение которых влечет введение внешнего управления. Такой подход потенциально позволяет применять Указ № 604 в связи с нарушением требований законодательства, связанных с обеспечением безопасности объектов критической информационной инфраструктуры («КИИ»), при использовании ИТ-инфраструктуры.

Установление и снятие режима временного управления производится **Правительством Российской Федерации по поручению Президента**.

2 Последствия применения Указа № 604

Следует учесть, что механизм, вводимый Указом № 604, по своей правовой конструкции аналогичен процедуре, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации № 302 «О временном управлении некоторым имуществом» («**Указ № 302**»).

Так, в силу Указа № 604, временный управляющий осуществляет полномочия собственника движимого и недвижимого имущества, ценных бумаг, долей в уставном (складочном) капитале российского юридического лица, имущественных прав, находящихся во временном управлении, за исключением полномочий по распоряжению имуществом.

Таким образом, введение временного управления подразумевает, что корпоративные права собственника временно приостанавливаются, при этом формальный статус (титул собственника) сохраняется. Фактическим собственником, осуществляющим корпоративные права в отношении актива (за исключением прав распоряжения), на период действия данного режима становится временный управляющий.

При этом финансирование расходов, связанных с временным управлением имуществом, происходит за счет доходов от его использования.

3 Текущие разъяснения касательно применения Указа № 604

Учитывая, что нормативные критерии применения Указа № 604 в настоящее время четко не определены, что вызвало ожидаемую обеспокоенность бизнес-сообщества, 24 августа 2026 года Первый Заместитель Председателя Правительства РФ Денис Мантуров предоставил краткие комментарии в СМИ относительно целей и характера применения Указа № 604¹:

- (i) Ключевой триггер для применения Указа № 604 – **бездействие собственника** имущества в обеспечении безопасности объектов критической инфраструктуры, особенно в связи с атаками беспилотных аппаратов;
- (ii) Государство будет запускать механизм временного управления, если собственник **не среагирует на предупреждения и не устранил выявленные риски** для сотрудников и функционирования объектов;
- (iii) Применение Указа № 604 будет направлено на **продолжение функционирования важнейших отраслей** экономики;
- (iv) Установленный механизм не спроектирован для массового применения, а **нацелен на точечные решения, которые будут приниматься «на самом высоком уровне»**. Он направлен не на национализацию или изменение формы собственности, а на **временное**

¹ Мантуров сообщил, что указ о временном управлении предприятий будет применяться точно – Интерфакс.

«вхождение государства в управление предприятием для решения конкретных задач в сфере безопасности».

26 августа 2026 года Правительство РФ приняло Постановление о создании подкомиссии по обеспечению бесперебойного функционирования отдельных отраслей экономики («Подкомиссия») во исполнение Указа № 604².

В рамках первого заседания Подкомиссии 27 августа 2026 был составлен перечень из 167 площадок, которые будут включены в список критически важных объектов. Данный перечень не был опубликован.

4 Действия, которые может предпринять акционер/участник

В условиях текущей нормативной неопределенности и в ожидании формирования официального перечня объектов критической инфраструктуры предлагаем проактивно реализовать комплекс превентивных мер.

- (i) **Провести диагностику и аудит.** Оценить, относятся ли текущие объекты компании к объектам критической инфраструктуры, акцентировав внимание на защите от БПЛА, и выполнить имеющиеся предписания надзорных органов.
- (ii) **Мониторить и планировать.** Отслеживать практику правоприменения Указа № 604, решения Подкомиссии, включая вопросы формирования перечня объектов критической инфраструктуры, разработать внутренний план реагирования.
- (iii) **Задokumentировать меры безопасности.** Определить нормативные требования безопасности, применимые к компании и ее объектам, и зафиксировать все принятые действия для формирования доказательной базы.
- (iv) **Взаимодействовать с регулятором.** Рассмотреть возможность проактивного обращения за официальными разъяснениями, включая вопросы квалификации объектов критической инфраструктуры и обозначения достаточных и применимых мер и требований безопасности к объектам компании.

Обращаем внимание, что каждая стратегия и соответствующие действия разрабатываются индивидуально исходя из конкретной ситуации.

Мы надеемся, что информация, представленная в настоящем информационном письме, будет для Вас полезной. Если кто-либо из Ваших коллег также хотел бы получать наши информационные письма, пожалуйста, направьте ему [ссылку](#) на электронную форму подписки. Если Вы хотите узнать больше о наших практиках [Защиты данных и кибербезопасности](#) и [Антикризисного управления, экономических санкций и комплаенса](#), напишите нам об этом в ответном письме. Мы будем рады направить Вам наши материалы.

Примечание: обращаем Ваше внимание на то, что информация, представленная в данном Информационном письме, основана на нашем понимании и толковании законодательных норм и правоприменительной практики. Авторы данного письма, равно как и юридическая фирма АЛРУД, не несут ответственность за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2026 № 1077 «О подкомиссии по обеспечению бесперебойного функционирования отдельных отраслей экономики Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций».

В случае возникновения вопросов, пожалуйста, свяжитесь с экспертами АЛРУД:



**Мария
Осташенко**
Партнер
Защита данных
и кибербезопасность,
Коммерческое право,
Интеллектуальная
собственность
E: mostashenko@alrud.com



**Герман
Захаров**
Партнер
Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование
стратегических инвестиций,
Антикризисное управление,
экономические санкции и комплаенс
E: gzakharov@alrud.com



**Анастасия
Петрова**
Советник
Защита данных
и кибербезопасность,
Трудовое право
E: apetrova@alrud.com



**Алла
Азмуханова**
Старший юрист
Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование
стратегических инвестиций
E: aazmukhanova@alrud.com

С уважением,
Юридическая фирма **АЛРУД**