

Информационное письмо

10 августа 2026 г.

Уважаемые дамы и господа!

4 августа 2026 г. Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 282-ФЗ «О цифровых валютах и цифровых правах» («Закон»). Основная часть изменений в регулировании вступает в силу с **1 сентября 2026 г.**

Ниже представлен обзор ключевых положений принятого Закона, представляющих интерес для текущих и потенциальных участников рынка цифровых валют и цифровых прав.

Ранее мы уже публиковали обзор законопроекта в первоначальной редакции¹, с которым вы можете ознакомиться [здесь](#), однако следует отметить, что законопроект претерпел существенную содержательную переработку в ходе его рассмотрения в Госдуме.

Одновременно был подписан закон, предусматривающий корреспондирующие изменения в законодательство². В частности, действующий Закон № 259-ФЗ³ поэтапно прекращает действие, начиная с 1 сентября 2026 г., и полностью утрачивает силу с 1 января 2028 г.

1 Уточнение категоризации цифровых активов

Закон вносит некоторые уточнения в наименования и дефиниции цифровых активов по сравнению с Законом № 259-ФЗ:

- **цифровая валюта** прямо признается имуществом. Термин «криптовалюта» по-прежнему не используется на уровне Закона, и в данном обзоре термины «цифровая валюта» и «криптовалюта» используются в качестве синонимов;
- **иностранной цифровой инструмент** (вместо ранее используемого термина «иностранная цифровая актив») как и цифровая валюта прямо признается имуществом. При этом в силу прямого указания Закона организация обращения, учет и обращение иностранных цифровых инструментов осуществляются в соответствии с требованиями, установленными для цифровых валют;
- **беспоставочный иностранной цифровой инструмент** – иностранной цифровой инструмент, удостоверяющий исключительно денежные требования (*под эту категорию цифровых инструментов можно отнести стейблкоин*);
- **цифровые акции** – новый термин для цифровых финансовых активов, удостоверяющих права участия в капитале **непубличного** акционерного общества (*аналог акций непубличного акционерного общества в виде цифровых финансовых активов*).

¹ Законопроект № 1194918-8 «О цифровых валютах и цифровых правах».

² Федеральный закон от 4 августа 2026 г. № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации»

³ Федеральный закон № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

2 Использование цифровых активов в качестве средства платежа

Закон по-прежнему запрещает использовать цифровые валюты и цифровые права в качестве средства платежа или встречного предоставления на территории России.

Вместе с тем новая редакция Закона расширяет случаи, когда такой общий запрет не применяется:

- расчеты по внешнеторговым договорам между резидентами и нерезидентами (более подробно см. п. 12);
- получение криптовалюты в результате майнинга и вознаграждения за подтверждение записей в информационной системе⁴;
- оплата криптовалютой комиссий, предусмотренных правилами и техническими особенностями самой информационной системы;
- оплата цифровыми валютами и цифровыми правами **ценных бумаг**, иных цифровых валют или иных цифровых прав. При этом в Законе прямо указывается, что в Российской Федерации не допускаются публичные оферты о приобретении цифровых валют и цифровых прав в обмен на ценные бумаги.

Формально последнее исключение открывает правовую основу для обмена криптовалюты на ценные бумаги, включая акции, облигации и паи ЗПИФ при условии, что сделка допускается только через лицензированного посредника (брокера, обменника) на основании индивидуального договора, без права на публичную оферту. Практическая реализация данного механизма ожидается не ранее осени 2026 года, после утверждения соответствующих нормативных актов ЦБ.

3 Организация обращения цифровой валюты

Операции с цифровыми валютами будут осуществляться только через регулируемую инфраструктуру. Вводится модель допуска к деятельности, аналогичная рынку ценных бумаг, что фактически исключает использование нерегулируемых площадок и посредников для совершения соответствующих операций с цифровыми активами.

В рамки регулируемого периметра включены следующие участники инфраструктуры рынка цифровых валют и цифровых прав:

- организатор торговли;
- брокер;
- доверительный управляющий или управляющие компании;
- цифровой депозитарий;
- организация, осуществляющая обмен цифровых валют (криптообменник)⁵;
- клиринговые организации.

⁴ Допускается получение цифровых валют в результате майнинга, а также получение вознаграждения за подтверждение операций в информационной системе (в том числе при распределении вознаграждения между участниками майнинг-пула).

⁵ Для некредитных организаций установлен минимальный размер (15 млн рублей) собственных средств.

На участие в капитале таких участников рынка Законом установлены ограничения. Так, не могут владеть более 10% участия (в том числе в составе группы лиц):

- лица, не соответствующие требованиям к деловой репутации;
- юридические лица, у которых менее двух лет назад была отозвана лицензия либо которые были исключены из реестров финансовых организаций за нарушение законодательства;
- юридические лица, руководители которых не соответствуют требованиям к деловой репутации;
- юридические лица, зарегистрированные в государствах, перечень которых определяется Банком России.

Закон устанавливает специальную ответственность для профессиональных участников рынка цифровых валют и цифровых прав, а также случаи, когда такая ответственность ограничена.

Так, если лицо, организующее обращение цифровых валют (включая брокера, цифрового депозитария, организатора и др.), нарушило условия и требования совершения сделок с цифровыми активами (например, допустило неквалифицированного инвестора к запрещенным операциям), оно обязано:

- по требованию клиента выкупить у него цифровую валюту за свой счет;
- возместить клиенту возникшие убытки;
- компенсировать все расходы клиента, связанные со сделками.

Депозитарий также отвечает за ущерб, причиненный клиенту, если произошло:

- неправомерное распоряжение цифровыми активами;
- незаконное списание активов;
- утрата контроля над активами вследствие действий депозитария.

При этом, если такой ущерб причинен неправомерными действиями третьих лиц (например, хакерской атакой, мошенничеством, не связанным с виновными действиями самого депозитария), то ответственность депозитария может быть ограничена договором.

Закон ограничивает ответственность отдельных участников рынка перед клиентами (лиц, организующих обращение цифровых валют, оператора информационной системы и клиринговой организация) за убытки, возникшие из-за недостатков работы иностранной информационной системы.

Также Законом вводится «содействие заключению договоров с цифровыми правами»: оператор сможет собирать и сопоставлять встречные заявки пользователей, заключать договоры с цифровыми правами за свой счет в интересах третьих лиц.

Закон в целом вводит ограничение на то, как цифровая валюта может попасть в российский периметр и в дальнейшем быть использована для совершения операций. Так, Закон устанавливает, что цифровая валюта может быть зачислена на счет резидента депозитарием только в установленных законом случаях. Перечень таких случаев ограничен случаями, когда цифровая валюта:

- приобретена через брокера или обменник;
- получена в рамках доверительного управления;
- получена в порядке наследования или другого универсального правопреемства;
- получена при разделе имущества супругов;
- получена для целей внешнеторгового договора;
- получена на основании решения суда или исполнительного документа;
- ранее учитывалась у цифрового депозитария и смены владельца не произошло;

- майнинг;
- получена по договору займа от лица, организующего обращение цифровых валют;
- получена после завершения расчетов по организованным торгам.

4 Ограничения переводов денежных средств и приема платежей при незаконной организации обращения цифровых валют

Банки будут обязаны отказывать в переводах денежных средств в пользу российских и иностранных лиц, подозреваемых в незаконной организации обращения цифровых валют (**неуполномоченные получатели**), а также блокировать отдельные трансграничные платежи в пользу неуполномоченных получателей.

Ограничения также распространяются на иностранных платежных агентов, используемых для переводов в пользу неуполномоченных получателей (связанных с незаконным оборотом цифровых активов).

Данные ограничения не применяются к:

- операциям, связанным с расчетами по внешнеторговым договорам;
- операциям организаций по обмену цифровых валют;
- сделкам через брокеров и доверительных управляющих в случаях, установленных Банком России.

5 Иностранный номинальный держатель

Иностранный номинальный держатель вправе совершать сделки с цифровыми валютами и цифровыми правами от своего имени, но в интересах своих клиентов, без доверенности. Он обязан принимать все необходимые меры для предоставления цифровому депозитарию и оператору информации:

- о владельцах цифровых активов;
- о количестве принадлежащих им цифровых валют и цифровых прав;
- иной информации в случаях, объеме и сроки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными актами Банка России.

По требованию эмитента, суда, Банка России, Росфинмониторинга и иных уполномоченных органов иностранный номинальный держатель должен раскрывать сведения о конечных владельцах цифровых активов и лицах, в интересах которых они действуют.

Исключение: иностранные схемы коллективного (совместного) инвестирования, объединяющие более 50 участников.

При неисполнении обязанностей по раскрытию информации Банк России вправе ограничить или запретить операции по соответствующим цифровым счетам на срок до шести месяцев.

6 Квалифицированные и неквалифицированные инвесторы

Новый Закон сохраняет применявшееся в Законе № 259-ФЗ разграничение инвесторов на квалифицированных и неквалифицированных. Вместе с тем он развивает данный подход применительно к операциям с цифровой валютой, устанавливая для соответствующих

категорий инвесторов специальный порядок и условия допуска к таким операциям в рамках регулируемой инфраструктуры. Резиденты, **не являющиеся квалифицированными инвесторами**, могут приобретать цифровую валюту через брокера только при одновременном выполнении ряда требований:

- успешное прохождение обязательного тестирования (см. п. 7);
- ознакомление с уведомлением о рисках;
- соблюдение лимита на годовой объем инвестиций, который будет установлен Банком России;
- приобретение только той цифровой валюты, которая допущена к организованным торгам в РФ (подробнее см. п. 14).

Для квалифицированных инвесторов доступ к операциям возможен при прохождении тестирования и ознакомлении с уведомлением о рисках.

7 Обязательное тестирование

Любой резидент – физическое лицо, не являющееся квалифицированным инвестором, должен пройти обязательное тестирование, для проверки понимания рисков цифровой валюты.

- Тестирование проводится **бесплатно**.
- Результат действует **1 год**.
- Кто проводит: брокеры, доверительные управляющие, цифровые депозитари и организации, осуществляющие обмен цифровых валют.
- Неквалифицированный инвестор, успешно прошедший тестирование, вправе совершать сделки с цифровыми валютами только посредством участника рынка, которое проводило тестирование.

8 Оператор информационной системы

Оператор не вправе зачислять цифровые права, предназначенные для квалифицированных инвесторов, на счет неквалифицированного инвестора, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом (в частности, при совершении сделок через брокера, в рамках доверительного управления, при наследовании, разделе имущества супругов, исполнении внешнеторговых договоров, на основании судебного акта, при отсутствии смены владельца, по итогам клиринга, а также в иных случаях, установленных Банком России).

Если же оператор допустил покупку неквалифицированным инвестором цифровых прав, предназначенных для квалифицированных инвесторов, то оператор обязан:

- выкупить цифровые права за свой счет;
- компенсировать все расходы инвестора.

Срок исковой давности для обращения инвестора – 1 год.

При этом оператор не несет ответственности за списание цифровых прав без его воли в информационной системе, пользователем которой он стал по письменному указанию пользователя.

9 Представитель обладателей цифровых прав

Представитель обладателей цифровых прав действует от имени всех обладателей цифровых прав одного выпуска, контролирует исполнение обязательств эмитентом, защищает права обладателей, представляет их интересы в судах и государственных органах, а также обеспечивает взаимодействие между эмитентом и владельцами цифровых прав.

Обладатели цифровых прав не вправе самостоятельно обращаться в суд по вопросам, отнесенным к компетенции представителя. Но если представитель не обращается в суд в течение месяца после возникновения соответствующих оснований, обладатели вправе предъявить требования самостоятельно.

10 Цифровой счет

Закон закрепляет понятие «**цифровой счет**» как счета, предназначенного для учета цифровых валют и цифровых прав. Переход цифровых валют и цифровых прав к приобретателю будет происходить с момента внесения приходной записи по его цифровому счету.

Цифровые валюты и цифровые права переходят к приобретателю цифровых валют и цифровых прав с момента внесения приходной записи по цифровому счету обладателя.

Виды цифровых счетов:

- цифровой счет обладателя⁶;
 - цифровой счет доверительного управляющего;
 - цифровой счет номинального держателя;
 - цифровой депозитный счет;
 - казначейский цифровой счет;
 - цифровой счет иностранного номинального держателя;
 - цифровой счет иностранного уполномоченного держателя;
 - торговые цифровые счета;
 - цифровой клиринговый счет;
 - транзитный цифровой счет;
 - цифровой счет цифровых свидетельств;
 - цифровой счет комиссионных выплат;
 - цифровой счет неустановленных лиц.
-

11 Договоры займа цифровых активов

В новой редакции Закона резидентам **разрешено заключать договоры займа**, предметом которых являются **цифровые валюты и цифровые права**. При этом есть ряд важных ограничений:

⁶ В отношении цифровых валют и цифровых прав, учитываемых на данном счете, допускаются наложение ареста и обращение взыскания.

1. Заключать договор займа, предметом которого являются цифровые валюты, в качестве кредитора вправе только:
 - брокеры;
 - доверительные управляющие;
 - организации, осуществляющие обмен цифровых валют;
 - клиринговые организации.
2. Право требования по договору займа в цифровой валюте может быть уступлено только лицу, которое само вправе выступать кредитором по такому договору.
3. Если заем в цифровой валюте предоставляется физическому лицу–резиденту, не являющемуся квалифицированным инвестором, договор обязательно должен предусматривать право заемщика по своему выбору исполнить обязательство **в цифровой валюте** либо **в рублях**.

Указанные ограничения не применяются при заключении договора займа для использования цифровых валют в качестве средства платежа, встречного предоставления или иного способа, предполагающего оплату по внешнеторговому договору, а также в целях заключения, исполнения, прекращения или обеспечения исполнения обязательств по такому договору.

12 Использование цифровых валют во внешнеторговых расчетах

Для внешнеторговых расчётов Закон предусматривает более гибкий режим по сравнению с действующим регулированием.

Закон допускает использование цифровых валют и цифровых прав **в качестве средства платежа** по внешнеторговым контрактам между **резидентами и нерезидентами**.

Расчеты могут совершаться как с регулируемым посредником, так и без его участия, с использованием российской и иностранной инфраструктуры, любых кошельков, любых криптовалют и стейблкоинов при условии, что контракт поставлен на учет в уполномоченном банке.

При этом на такие операции **не распространяется ряд общих ограничений**, предусмотренных Законом:

- наличие положительного результата тестирования физического лица;
- ознакомление резидента с уведомлением о повышенных рисках;
- ограничения по предельным суммам, установленным банком России;
- использование лишь установленных Банком России цифровых валют (см. п. 14).

13 Майнинг

Правила для майнинга не претерпели существенных изменений в новой редакции.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица смогут заниматься майнингом только после **включения в реестр ФНС**. Для физических лиц, не имеющих статуса ИП, вводится **лимит энергопотребления**. Кроме того, устанавливаются ограничения для лиц с судимостью, а также для тех, кто находится в санкционных и антиотмывочных перечнях.

Также важно отметить, что только у майнеров остается **обязанность сообщать об адресах-идентификаторах** в отличие от других владельцев криптовалют.

14 Механизмы ограничения обращения криптовалют

Критерии для допуска криптовалют для обращения на организованных торгах остались прежними:

- средняя рыночная капитализация за 2 года > **5 трлн рублей** (≈ \$61 млрд);
- среднедневной объём торгов за 2 года > **1 трлн рублей** (≈ \$12 млрд);
- история цен на лицензированной иностранной бирже **не менее 5 лет**, а средний объём торгов на этой бирже > **100 млрд рублей** (≈ \$1,3 млрд).

Таким образом на данный момент только Bitcoin и Ethereum доступны для предложения на публичном рынке для всех видов инвесторов. Остальные цифровые валюты, включая стейблкоины, доступны только квалифицированным инвесторам в рамках непубличных организованных торгов.

Совет директоров Банка России вправе на срок до шести месяцев разрешить организаторам торговли допускать к публичному обращению отдельные цифровые валюты, не соответствующие установленным критериям допуска.

15 Защита операций с цифровыми активами

Вводится комплексная система защиты клиентов от мошенничества при операциях с цифровыми валютами. Организации, осуществляющие обмен цифровых валют, и цифровые депозитарии обязаны проверять принадлежность клиенту цифровых счетов, адресов-идентификаторов, банковских счетов и электронных средств платежа, а также использовать данные Банка России о случаях и попытках совершения операций без добровольного согласия клиента.

Для ряда операций устанавливается обязательный **период ожидания** 48 часов при:

- переводе цифровой валюты в размере **более 100 тыс. рублей** на адрес-идентификатор, не администрируемый ни одним из цифровых депозитариев;
- переводе цифровой валюты в размере **более 300 тыс. рублей** третьим лицам.

Если сведения о клиенте либо его адресе-идентификаторе находятся в базе данных Банка России о случаях осуществления переводов без добровольного согласия, депозитарий вправе проводить операции только в пределах **100 тыс. рублей в месяц**.

16 Возможность вывода активов на внешние (некастодиальные) счета

Первая редакция Закона предполагала, что хранение цифровых активов могло осуществляться только в рамках российского контура на счетах у цифрового депозитария.

В новой редакции установлено, что цифровой депозитарий вправе исполнять распоряжения резидентов о переводе цифровых валют не только между адресами, администрируемыми цифровыми депозитариями, но и на адреса-идентификаторы, не администрируемые ни одним цифровым депозитарием (в том числе внешние некастодиальные кошельки).

Такой перевод допускается, в частности, для целей исполнения внешнеторговых договоров, осуществления майнинговой деятельности, деятельности по организации обращения цифровых валют, а также при соблюдении установленных требований для физических и юридических лиц.

17 Переходный период

Дата	Что вступает в силу
01 сентября 2026	Основные нормы Закона, за исключением тех, которые указаны ниже.
01 июля 2027	Обязанность банков блокировать переводы в пользу неуполномоченных получателей (статья 21 Закона); Право резидентов совершать сделки с цифровой валютой только через уполномоченных лиц (ч. 1 ст. 30 Закона).
01 сентября 2027	Требования о соблюдении конфиденциальности конфиденциальность информации (п. 8 ч. 4 и ч. 6 ст. 13 и п. 8 ч. 2 и ч. 4 ст. 38 Закона); Обязанности по предотвращению сделок без добровольного согласия клиента (ст. 45 Закона).

Экспериментальные правовые режимы, установленные Законом «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации»⁷ и Законом № 259-ФЗ⁸, сохраняют силу до истечения установленных программой сроков; Банк России вправе досрочно их прекратить.

Участники ЭПР и организации, уже включенные Банком России в реестр операторов обмена ЦФА/операторов информационных систем по Закону № 259-ФЗ, получают льготный порядок «перерегистрации» в новые реестры (в течение 1 рабочего дня по факту подачи документов) и обязаны привести деятельность в соответствие с новым Законом в сроки до 01 сентября 2027 г. (для большинства) или до 01 сентября 2028 г. (для операторов информационных систем по отдельным аспектам). До принятия новых нормативных актов Банка России и Правительства продолжают применяться акты, принятые в развитие Закона № 259-ФЗ.

Следует также отметить, что Банк России разработал⁹ ряд проектов нормативных актов, необходимых для реализации нового регулирования обращения цифровых валют и цифровых прав, принятие которых можно ожидать в ближайшее время. В частности, проекты устанавливают требования к деятельности цифровых депозитариев, включая порядок учета цифровых валют и цифровых прав, требования к размеру и структуре собственных средств таких организаций и операторов электронных платформ, а также квалификационные требования к их руководителям и иным лицам, осуществляющим отдельные функции. Также подготовлены проекты актов, регулирующих организованные торги цифровыми валютами и цифровыми правами.

Мы надеемся, что информация, представленная в настоящем информационном письме, будет для Вас полезной. Если кто-либо из Ваших коллег также хотел бы получать наши информационные письма, пожалуйста, направьте ему [ссылку](#) на электронную форму подписки. Если Вы хотите узнать больше о нашей индустрии «[Финансовые технологии](#)», напишите нам об этом в ответном письме. Мы будем рады направить Вам наши материалы.

⁷ Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 258-ФЗ.

⁸ ч. 1–2 ст. 11

⁹ <https://www.cbr.ru/press/event/?id=32728>

Примечание: обращаем Ваше внимание на то, что информация, представленная в данном Информационном письме, основана на нашем понимании и толковании законодательных норм и правоприменительной практики. Авторы данного письма, равно как и юридическая фирма АЛРУД, не несут ответственность за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.

В случае возникновения вопросов, пожалуйста, свяжитесь с экспертами АЛРУД.



Антон Джуплин
Партнер

E: adzuplin@alrud.com



Андрей Мурыгин
Партнер

E: amurygin@alrud.com



Елена Полякова
Советник

E: epolyakova@alrud.com



Дина Кравченко
Старший юрист

E: dkravchenko@alrud.com



Ксения Ерохина
Старший юрист

E: kerokhina@alrud.com

С уважением,
Юридическая фирма **АЛРУД**