

Информационное письмо

08 апреля 2026 г.

Уважаемые дамы и господа!

01 апреля 2026 г. Правительство РФ внесло в Государственную Думу долгожданный законопроект № 1194918-8 О цифровой валюте и цифровых правах¹ («**Законопроект**»). Законопроект разработан на основе концепции регулирования криптовалют, подготовленной Банком России в декабре 2025 года², и призван установить новые правила обращения цифровой валюты и цифровых прав на российском рынке. Если Законопроект будет принят, большая часть его положений вступит в силу с **01 июля 2026 г.**

Ниже наш обзор ключевых положений Законопроекта, наиболее важных для текущих и потенциальных участников рынка.

1 Правовой режим цифровой валюты

Законопроект прямо признает цифровую валюту имуществом, но по-прежнему определяет ее в виде электронных данных, хранящихся в информационной системе, которые могут использоваться как средство платежа или инвестиция и в отношении которых ни одно лицо не несёт обязанностей перед их обладателем, за исключением оператора или узлов системы, которые обеспечивают соблюдение правил выпуска и учета.

Таким образом, новое определение не решает вопрос возможности квалификации стейблкоинов в качестве цифровой валюты и вопросы регулирования их оборота в России.

Согласно Законопроекту, запрещается:

- (А) использовать цифровую валюту для оплаты товаров, работ, услуг в Российской Федерации, за исключением внешнеторговых контрактов,
- (В) выдавать займы в цифровой валюте, а также
- (С) рекламировать такие расчёты.

При этом запрет использования цифровой валюты в качестве средства платежа теперь привязан к территориальному критерию, а не к субъектному составу (использование криптовалюты в качестве средства платежа запрещается в Российской Федерации, а не российским резидентам), и, соответственно, прямо распространяется как на продажу, так и покупку товаров, работ и услуг за цифровую валюту.

2 Деятельность по организации обращения цифровой валюты

Законопроект устанавливает, что резиденты смогут совершать сделки с цифровой валютой только через лицензированных посредников в рамках регулируемого контура. Допуск к организации обращения цифровых валют и цифровых прав получат лишь участники из

¹ [Законопроект](#) № 1194918-8 О цифровой валюте и цифровых правах.

² [Будущее рынка криптовалют](#): предложения Банка России.

утверждённого перечня. Соответственно, нелицензированные операции (например, P2P-площадки и офшорные обменники) будут запрещены.

Регулирование будет строиться по модели рынка ценных бумаг — с допуском к деятельности только лицензированных участников:

Функция	Участник
Организация заключения сделок	Организатор торговли: Обеспечивает совершение сделок с цифровой валютой. Требуется лицензия биржи или торговой системы согласно Федеральному закону № 325-ФЗ ³ .
Сделки по поручению клиента	Брокер По поручению клиента совершает сделки с цифровой валютой. Требуется лицензия профессионального участника рынка ценных бумаг на брокерскую деятельность согласно Федеральному закону № 39-ФЗ ⁴ .
Доверительное управление	Доверительный управляющий или управляющие компании Осуществляют доверительное управление цифровой валютой и цифровыми правами. Требуется лицензия профессионального участника рынка ценных бумаг на управление ценными бумагами либо лицензия управляющей компании инвестиционных фондов согласно Федеральному закону № 156-ФЗ ⁵ .
Учет и переход прав, доступ к адресам-идентификаторам	Цифровой депозитарий Подробнее см. п. 3
Купля-продажа и мена вне биржи при превышении 3,5 млн. рублей в месяц.	Организация по обмену Подробнее см. п. 4

За исключением реестров, связанных с майнингом, которые ведет Федеральная налоговая служба, остальные реестры участников рынка цифровой валюты будет вести Банк России.

Устанавливаются довольно жесткие требования к органам управления новых криптопосредников и их акционерам, владеющим более 10% акций, включая квалификационные требования, широкий перечень недопустимых нарушений деловой репутации, требования к раскрытию информации и опубликованию отчетности.

Кроме того, вводится ответственность профессиональных участников рынка перед инвесторами. Если лицо, осуществляющее организацию обращения цифровых валют (например, брокер, обменник, доверительный управляющий), нарушает требования закона при работе с резидентом, в том числе неправомерно признает клиента квалифицированным инвестором, то оно обязано:

³ Федеральный закон от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах».

⁴ Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» («ФЗ о РЦБ»).

⁵ Федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах».

- (A) приобрести за свой счет у клиента цифровую валюту по его требованию и возместить все расходы, которые клиент понес при совершении сделок (включая оплату услуг брокера или других лиц, участвовавших в сделке);
- (B) возместить клиенту убытки, связанные с совершением сделок, включая все расходы, которые клиент понес при их совершении.

3 Введение института цифрового депозитария

По замыслу Законопроекта, ключевым новым элементом инфраструктуры становится цифровой депозитарий – специальный субъект, через который будет проходить основной оборот цифровой валюты и цифровых прав в России.

Цифровой депозитарий совмещает несколько функций:

- учёт цифровой валюты и цифровых прав,
- осуществление перехода прав на них,
- предоставление доступа к адресам-идентификаторам (криптокошелькам по смыслу Законопроекта).

Получение денежных выплат и осуществление иных прав по цифровым правам, которые учитываются цифровым депозитарием, также будут осуществляться через него.

Получить статус цифрового депозитария может только организация, включённая в реестр Банка России, что требует соблюдения жёстких требований к капиталу, IT-инфраструктуре, системе внутреннего контроля и ежедневной сверке активов.

Цифровой депозитарий выполняет не только техническую, но и комплаенс-функцию. Именно через него осуществляется зачисление цифровой валюты в регулируемый контур, причём такое зачисление возможно только в строго определённых Законопроектом случаях:

- (A) покупка через брокера или обменник;
- (B) операции через доверительное управление;
- (C) перевод внутри одного депозитария без смены владельца;
- (D) внешнеэкономические операции;
- (E) майнинг;
- (F) универсальное правопреемство (наследование);
- (G) раздел совместно нажитого имущества супругов;
- (H) судебные решения и исполнительные документы.

Также, депозитарий контролирует допустимость операций, включая вывод цифровой валюты на внешние адреса-идентификаторы, а при нарушении требований обязан ограничить доступ к активу и инициировать его возврат (более подробно о механизмах цифрового контроля см. в п. 9).

Для учета цифровой валюты (цифровых прав) цифровой депозитарий может открывать несколько видов цифровых счетов по аналогии со счетами, предназначенным для учета права на ценные бумаги:

- счет обладателя;
- счет доверительного управляющего;
- счет номинального держателя;
- депозитный счет;
- казначейский счет;

- счет иностранного номинального держателя; и
- счет иностранного уполномоченного держателя.

4 Легализация деятельности криптообменников

В Законопроекте криптообменники фактически выводятся из «серой зоны» и переводятся в режим прямого регулирования Банка России. Совершать от своего имени сделки купли-продажи или мены цифровой валюты с резидентами вне организованных торгов и без участия брокера на сумму, превышающую **3,5 млн руб.** в месяц, смогут только компании, включённые в реестр Банка России.

Криптообменником сможет быть только российское хозяйственное общество, соответствующее требованиям к капиталу, деловой репутации, IT-инфраструктуре, внутреннему контролю и управлению рисками. Для действующих банков и брокеров предусмотрен упрощённый порядок включения в реестр.

На криптообменник также возлагается обязанность проверять операции на признаки мошенничества; в случае ее нарушения обменник обязан будет вернуть клиенту-физлицу сумму сделки в течение 30 дней.

Это означает, что доступ к обмену криптовалюты будет становиться всё более «разрешительным»: сделки должны будут проходить в контролируемом контуре, а предоплатные ОТС-схемы фактически исключаются, поскольку исполнение предполагается на условиях «поставка против платежа».

При этом Законопроект практически упраздняет операторов обмена ЦФА: в новой концепции этот институт, по всей видимости, представляется излишним.

5 Квалифицированные и неквалифицированные инвесторы

В Законопроекте уточняются нормы, касающиеся разграничения участников на квалифицированных и неквалифицированных инвесторов, аналогично подходу, закреплённому в Федеральном законе «О рынке ценных бумаг»⁶.

Резиденты, **не являющиеся квалифицированными инвесторами**, могут приобретать цифровую валюту через брокера только при одновременном выполнении ряда требований:

- прохождение обязательного тестирования;
- подтверждение ознакомления с рисками;
- соблюдение возможного лимита на годовой объем инвестиций, который будет установлен Банком России;
- приобретение только той цифровой валюты, которая допущена к организованным торгам в РФ (подробнее см. п. 10).

Для квалифицированных инвесторов доступ к операциям возможен при прохождении тестирования и ознакомлении с уведомлением о рисках.

6 Тестирование инвесторов

Любой резидент – физическое лицо перед совершением сделок должен пройти обязательное тестирование, которое проверяет знания и понимание рисков цифровой валюты. Тестирование

⁶ Статья 51.2 ФЗ о РЦБ.

проводится в письменной форме, бесплатно, по стандарту, разработанному саморегулируемой организацией. Результат действителен **1 год**.

В случае, если тестируемый является неквалифицированным инвестором, только участник рынка, проводивший тестирование, будет иметь право совершать с ним операции.

7 Право на судебную защиту

Законопроект меняет порядок учета прав на ЦФА и впервые вводит учет права на цифровую валюту – в обоих случаях ключевую роль в таком учете принадлежит цифровым депозитариям. При этом, если резидент владеет цифровой валютой через цифровые счета и адреса-идентификаторы, администрируемые цифровыми депозитариями, его права в отношении цифровой валюты обеспечены судебной защитой.

Если лицо владеет цифровой валютой напрямую, без участия цифрового депозитария, для обеспечения судебной защиты резидент должен проинформировать государственные органы о факте владения цифровой валютой и о совершенных с ней сделках в порядке, установленном российским законодательством о налогах и сборах.

На наш взгляд, данный подход не полностью учитывает позицию Конституционного суда по делу о защите прав владельцев криптоактивов⁷. Более того, в случае принятия Законопроекта неясно, могут ли владельцы цифровой валюты использовать уже изложенную позицию суда для защиты своих прав в отношении незадекларированной цифровой валюты.

8 Использование криптовалют во внешнеторговых расчетах

Для внешнеторговых расчётов Законопроект, по всей видимости, предусматривает более гибкий режим по сравнению с действующим регулированием: российские юридические лица и ИП смогут использовать цифровую валюту в качестве встречного предоставления по внешнеторговым договорам с нерезидентами. При этом в принципе не упоминается действующий в настоящее время экспериментальный режим Банка России, установленный для осуществления расчетов в цифровой валюте в рамках внешнеторговой деятельности, – неясно, означает ли это полную отмену такого режима.

В предусмотренных Законопроектом случаях криптовалюту можно приобретать без посредников, в том числе за рубли с российского банковского счёта, а полученную по ВЭД цифровую валюту зачислять через цифровой депозитарий и переводить на адрес иностранной организации, если она вправе администрировать такие адреса по своему личному закону. Кроме того, в отличие от физических лиц, для юридических лиц тестирование не требуется.

9 Цифровой контроль и сверка количества криптовалюты

Все лицензированные посредники (включая организации, осуществляющие обмен цифровой валюты, цифровые депозитарии, организаторы торгов и иные) обязаны:

- (А) проводить цифровой контроль: проверять криптовалюту и адреса на причастность к незаконной деятельности с помощью блокчейн-аналитики;
- (В) возратить или обособить валюту, исключив операции с ней, в случае обнаружения нарушений;
- (С) привлекать третьих лиц для контроля при необходимости;

⁷ [Постановление](#) Конституционного суда РФ от 20 января 2026 года по делу о проверке конституционности части 6 статьи 14 Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Тимченко Дмитрия Игоревича.

- (D) отказывать в сделках при подозрении на связь валюты с незаконной деятельностью;
- (E) разработать внутренние правила цифрового контроля (с учётом вида, масштаба и характера деятельности) и направить их в Банк России.

При этом цифровой контроль не требуется при операциях с адресами-идентификаторами цифровых депозитариев или если правила торгов или договор предусматривают использование таких адресов.

Банк России может устанавливать дополнительные требования к цифровому контролю: порядок оценки рисков, требования к информационным системам и техническим средствам, порядок направления сведений о результатах контроля.

10 Механизмы ограничения обращения криптовалют

Допуск для обращения на организованных торгах получают криптовалюты, которые одновременно соблюдают следующие критерии:

- (A) средняя рыночная капитализация за 2 года > **5 трлн руб.** (\approx \$61 млрд);
- (B) среднедневной объём торгов за 2 года > **1 трлн руб.** (\approx \$12 млрд);
- (C) история цен на лицензированной иностранной бирже **не менее 5 лет**, а средний объём торгов на этой бирже > **100 млрд руб.**

Фактически этим критериям сегодня соответствуют только криптовалюты с высокой капитализацией, в том числе Bitcoin и Ethereum.

Кроме того, Законопроект наделяет Росфинмониторинг правом по согласованию с Банком России формировать перечень криптовалют, в отношении которых действуют определенные запреты.

Основания для включения:

- (A) криптовалюта (её адреса-идентификаторы, цифровой код) предназначена для сокрытия информации о переводах (анонимные монеты);
- (B) иные условия, установленные нормативными актами Банка России.

Последствия включения в «**чёрный список**»:

- (A) брокеры не вправе приобретать такие монеты по поручению клиентов;
- (B) цифровые депозитарии не вправе зачислять их на счета депонентов;
- (C) доступ резидентов к адресам-идентификаторам с «чёрной» криптовалютой блокируется (исключение - возврат на исходный адрес).

Также Законопроект создаёт механизм ограничения платежей:

- (A) первый перечень: российские юрлица, ИП и иностранные лица, в пользу которых запрещены переводы при организации обращения криптовалюты без лицензированного посредника;
- (B) второй перечень: иностранные поставщики платежных услуг (не банки), которые проводят переводы резидентов в пользу лиц из первого перечня.

Механизм направлен против «серых» обменников и P2P-площадок: даже если банк не квалифицирует перевод физлицу как криптосделку, площадки и посредники, обслуживающие нелегальный оборот, могут попасть в перечень, а платежи в их пользу будут блокироваться на уровне российской банковской инфраструктуры.

11 Выпуск новых криптовалют

Законопроект в целом не меняет подход к регулированию выпуска новых криптовалют, по-прежнему определяя выпуск цифровой валюты в Российской Федерации как действия с использованием российской информационной инфраструктуры (доменные имена в российской зоне, серверы на территории страны), направленные на создание новых единиц криптовалюты с последующим использованием третьими лицами. Организация выпуска включает предоставление услуг, обеспечивающих такой процесс.

Регулирование выпуска на уровне Законопроекта не предусматривает требований к лицензированию, реестру или процедурам согласования с регулятором.

Регулирование включается на стадии обращения: чтобы продать созданную в России криптовалюту резидентам через легальные каналы, необходим допуск через лицензированных посредников. Допуск к публичным торгам на российской бирже возможен только при выполнении жестких критериев, указанных выше в п. 10, что затрудняет создание новых проектов из организованных торгов.

12 Цифровые права

Положения относительно цифровых прав подверглись не столь значительным изменениям по сравнению с цифровой валютой. Сохраняется запрет на оплату товаров, работ и услуг цифровыми правами во внутренних расчетах и разрешение на такую оплату по внешнеторговым контрактам между резидентами и нерезидентами. Законопроект прямо разрешает оплачивать цифровые права иными цифровыми правами, причем без привязки к внешней торговле.

При этом довольно радикально меняется подход к иностранным цифровым правам. В соответствии с предлагаемым регулированием цифровые права обращаются в Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными к обращению цифровой валюты. Напомним, что по действующему закону иностранные цифровые права приравнены к цифровым правам при условии их квалификации в качестве таковых оператором информационной системы, в которой осуществляется их выпуск, — соответственно, речь идёт об ужесточении режима иностранных цифровых прав.

13 Представитель обладателей ЦФА

По аналогии с представителем владельцев облигаций Законопроект впервые вводит институт представителя обладателей ЦФА. Информация о представителе обладателей ЦФА включается в решение о выпуске ЦФА, и такое решение дает представителю обладателей ЦФА право без доверенности представлять интересы обладателей ЦФА перед эмитентом, лицами, предоставившими обеспечение по ЦФА, или государственными органами, а также в рамках судебных разбирательств. Требования к представителю обладателей ЦФА, а также к порядку осуществления его деятельности будут установлены Банком России.

Обращаем Ваше внимание, что одновременно с рассмотренным законопроектом в Государственной Думе в настоящее время находится на рассмотрении еще ряд законопроектов, в том числе:

- Законопроект № 1194929-8 о внесении сопутствующих изменений в целый ряд законов, включая федеральные законы о ЦФА, о банках и банковской деятельности, о валютном регулировании, о рынке ценных бумаг и некоторые иные;
- Законопроект № 1193493-8 о введении уголовной ответственности за незаконный майнинг;

- Законопроект № 194944-8 о введении ответственности за нарушение требований законодательства об организации обращения цифровых валют.

При этом давно и широко обсуждаемый законопроект об ответственности за использование криптовалюты в качестве средства платежа в Российской Федерации до сих пор не был внесен в Государственную Думу.

Мы надеемся, что информация, представленная в настоящем информационном письме, будет для Вас полезной. Если кто-либо из Ваших коллег также хотел бы получать наши информационные письма, пожалуйста, направьте ему [ссылку](#) на электронную форму подписки. Если Вы хотите узнать больше о нашей индустрии «[Финансовые технологии](#)», напишите нам об этом в ответном письме. Мы будем рады направить Вам наши материалы.

Примечание: обращаем Ваше внимание на то, что информация, представленная в данном Информационном письме, основана на нашем понимании и толковании законодательных норм и правоприменительной практики. Авторы данного письма, равно как и юридическая фирма АЛРУД, не несут ответственность за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.

В случае возникновения вопросов, пожалуйста, свяжитесь с экспертами АЛРУД.



Антон Джуплин
Партнер

E: adzhuplin@alrud.com



Андрей Мурыгин
Партнер

E: amurygin@alrud.com



Елена Полякова
Советник

E: epolyakova@alrud.com



Дина Кравченко
Старший юрист

E: dkravchenko@alrud.com



Ксения Ерохина
Старший юрист

E: kerokhina@alrud.com

С уважением,
Юридическая фирма [АЛРУД](#)