

| АЛРУД



**Стратегический
дайджест**

АВГУСТ 2026

Представляем вашему вниманию информацию о значимых изменениях законодательства, законопроектах, судебных делах и тенденциях в сфере регулирования иностранных инвестиций в общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства («Стратегические общества»), за **август 2026 г.**

Законодательство

ЗАКОН О БЛОКИРОВКЕ ВОЗВРАТА ИНОСТРАННОГО БИЗНЕСА В РОССИЮ ЧЕРЕЗ СУД

04 августа Президент РФ [подписал](#) закон, предусматривающий возможность ограничения права иностранных инвесторов на обратный выкуп российских активов.

Мы подробно разбирали законопроект в [Стратегическом дайджесте за июль](#), напомним основные положения:

- 1) Закон распространяется на иностранных «недружественных» инвесторов (и подконтрольных им лиц), продавших активы в России после 22 февраля 2022 года и имеющих опцион на обратный выкуп ранее принадлежавшего российского актива.
- 2) Лишение права иностранного «недружественного» инвестора на обратный выкуп возможно при совокупности следующих условий:
 - Инвестор после 22 февраля 2022 года публично поддержал «недружественные» действия в отношении России, заявил об уходе с российского рынка, ненадлежащим образом исполнил свои обязательства в России, либо иным образом воспрепятствовал деятельности бизнеса;
 - Цена обратного выкупа занижена относительно рыночной стоимости не менее чем на 25% либо российский покупатель осуществил дополнительные инвестиции в приобретенный актив, без которых деятельность бизнеса могла быть приостановлена, сокращена или прекращена.

- 3) Решение о лишении иностранного инвестора права на обратный выкуп принимает суд. Иск может быть подан только в Арбитражный суд Московской области приобретателем российского актива или профильным федеральным органом исполнительной власти. В обоих случаях требуется заключение профильного ведомства и заключение Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций («**Правительственная комиссия**»). Порядок получения таких согласований на данный момент не установлен.
- 4) Вместо возврата актива инвестор в течение года после решения суда вправе требовать денежную компенсацию. Ее размер определяется судом с учетом поведения инвестора, причиненных убытков и объема вложений, сделанных российским или «дружественным» покупателем. При этом закон предусматривает случаи, когда в выплате компенсации может быть отказано.

ВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ КРИТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

24 августа Президент РФ подписал Указ № 604 «О мерах по обеспечению безопасности объектов критической инфраструктуры Российской Федерации» («**Указ № 604**»).

Указом № 604 вводится механизм временного управления критической инфраструктурой в случаях, если ее собственники не обеспечивают должный уровень безопасности, в том числе, в случаях атак беспилотных воздушных судов.

Временное управление в рамках Указа № 604 может вводиться по решению Правительства Российской Федерации на основании поручения Президента и только в отношении объектов критической инфраструктуры¹:

- Объектов топливно-энергетического комплекса;
- Промышленных объектов;
- Объектов связи;
- Объектов коммунальной, транспортной, логистической инфраструктуры, включая транспортно-логистические комплексы;
- Объектов энергетики, в том числе атомной;
- Объектов жизнеобеспечения;
- Критически важных и потенциально опасных объектов;
- Любых объектов, имеющих особо важное значение для обеспечения безопасности, экономической стабильности.

Основанием для введения временного управления служит непринятие или несвоевременное принятие мер по обеспечению безопасности критической инфраструктуры, нарушение требований безопасности, а также невозможность или несвоевременное восстановление функционирования таких объектов. Более подробно об Указе № 604 Вы можете посмотреть в нашем [информационном письме](#).

¹ 27 августа Правительство Российской Федерации подготовило список из 167 площадок для включения в перечень критически важных объектов. Указанный перечень был сформирован Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с представителями бизнеса, однако сам список не был опубликован - <http://government.ru/news/59704/>.

АЛРУД: “ Несмотря на изначальную контрсанкционную направленность, Указ № 604 устанавливает прямую возможность применения механизма временного управления к имущественным активам Стратегических обществ, потому что критерии отнесения активов к объектам критической инфраструктуры частично пересекаются с перечнем стратегических видов деятельности.

Особый интерес представляет тот факт, что Указ № 604 не конкретизирует, что временное управление вводится в отношении объектов, находящихся в собственности недружественных нерезидентов (как, например, указано в Указе № 302 «О временном управлении некоторым имуществом»), а значит, в рассматриваемом случае временное управление может вводиться в отношении объектов критической инфраструктуры, принадлежащих резидентам Российской Федерации.

В связи с этим особое внимание следует уделить мониторингу правоприменительной практики и формированию комплексной стратегии минимизации рисков. ”

Проекты нормативно-правовых актов

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОРЯДКА ВЫДАЧИ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИЕЙ В СЛУЧАЕ ЛИШЕНИЯ ИНОСТРАННОГО ИНВЕСТОРА ПРАВА НА ОБРАТНЫЙ ВЫКУП

Во исполнение упомянутого закона, ограничивающего право иностранных инвесторов на обратный выкуп российских активов, Минэкономразвития подготовило проект правительственного постановления. Документ был опубликован 03 августа и до 07 сентября находится на стадии общественного обсуждения.

Проект устанавливает сроки и порядок получения заключений Правительственной комиссии, необходимых для судебного требования о лишении инвестора этого права, а также закрепляет перечень документов, прилагаемых к заявлению на выдачу заключения:

- 1) Сведения и документы, подтверждающие статус заявителя (российское лицо или лицо из «дружественного» государства) и продавца (иностранное «недружественное» инвестор);
- 2) Договор об отчуждении российского актива, а также взаимосвязанное соглашение, предусматривающее право иностранного инвестора на обратный выкуп;
- 3) Сведения и документы, подтверждающие совершение иностранным инвестором действий, являющихся основанием для прекращения права на обратный выкуп (финансирование терроризма, поддержка «недружественных» действий в отношении России, заявление об уходе из РФ, ненадлежащее исполнение обязательств и иные аналогичные обстоятельства).

Заявление подается в отраслевое министерство (по аналогии с порядком согласования сделок и операций в рамках контрсанкционного регулирования). Проект также устанавливает форму заявления и сроки: отраслевое министерство в течение 15 рабочих дней со дня получения заявления направляет его в Министерство финансов Российской Федерации. Правительственная комиссия принимает заключение в течение 60 дней с момента поступления документов в Министерство финансов Российской Федерации.

Правоприменительная практика

ПОЛЬЗОВАНИЕ УЧАСТКОМ НЕДР КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Один из участников ООО «Агнево» **обратился** в суд с требованием признать отсутствующим право участия в обществе у трех других участников, имеющих статус иностранного инвестора. В рамках того же иска были заявлены требования о запрете их голосования на общих собраниях и о признании недействительными решений, принятых с их участием ранее.

Истец ссылаясь на недействительность сделок по продаже долей ООО «Агнево», указывая, что участие иностранных инвесторов в обществе недопустимо в силу стратегического характера деятельности общества. В обоснование этой позиции истец указывал на то, что по результатам геологоразведочных работ в недрах в пределах лицензионного участка выявлены промышленные концентрации германия - редкоземельного металла, относящегося к стратегически дефицитному сырью, с содержанием от 80 до 240 г/т. В связи с этим, по мнению истца, ООО «Агнево» осуществляет стратегические виды деятельности.

Суд отказал в удовлетворении иска, аргументируя свою позицию следующим образом: к стратегическим видам деятельности относится геологическое изучение недр и (или) разведка и добыча полезных ископаемых на участках недр федерального значения. В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» («**Закон о недрах**») основанием отнесения участка недр к участкам недр федерального значения является наличие в границах участка определенных полезных ископаемых с запасами не ниже установленного уровня. Перечень таких полезных ископаемых установлен Законом о недрах, он является закрытым и расширительному толкованию не подлежит.

Суд особо отметил, что германий, хотя и относится к видам стратегического минерального сырья, не включен в перечень дефицитных видов полезных ископаемых. При этом наличие в границах участка прогнозных ресурсов угля или запасов германия само по себе не может служить основанием для признания его недрами федерального значения, поскольку эти полезные ископаемые отсутствуют в перечне, установленном статьей 2.1 Закона о недрах.

Федеральное агентство по недропользованию, участвовавшее в деле в качестве третьего лица, также подтвердило отсутствие оснований для отнесения ООО «Агнево» к Стратегическим обществам. Как пояснило ведомство, лицензии выданы на добычу каменного угля, участки недр не относятся к федеральным, а германий не значится в перечне статьи 2.1 Закона о недрах. Кроме того, запасы германия не прошли государственную экспертизу, а само общество не уведомляло Минприроды об их наличии. Дополнительным аргументом послужило и то, что участок «Владими́ро-Агневский», на котором ведет деятельность ООО «Агнево», не включен в федеральный фонд резервных участков недр.

АЛРУД: “Таким образом, в рамках настоящего дела суд подробно исследовал критерии отнесения деятельности по пользованию участком недр к стратегической и занял последовательную формально-правовую позицию. Закон о недрах содержит исчерпывающий перечень оснований для признания участка недр федерального значения, и суд применил именно их, отклонив довод истца о том, что обнаружение германия автоматически влечет такой статус.

Особого внимания заслуживает то обстоятельство, что в рамках этого дела суд не поддержал расширительное толкование стратегических видов деятельности, которое нередко встречается в практике. ”

СОГЛАСОВАНИЕ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ В РАМКАХ ЗАКОНА ОБ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЯХ

Поставщик, к которому было предъявлено требование о замене некачественного товара, пытался обосновать отказ ссылкой на Закон о стратегических инвестициях. Он утверждал, что договор, заключенный со стратегическим обществом, подлежит обязательному согласованию с ФАС России, так как цена договора существенно превышает уставный капитал общества. Суд, однако, согласился с позицией антимонопольного органа и разъяснил, что согласование по Закону о стратегических инвестициях в данном случае не требуется.

Зарубежное регулирование

ИЗМЕНЕНИЯ В FDI-РЕГУЛИРОВАНИИ ФРАНЦИИ

С 17 августа французское регулирование иностранных инвестиций распространяется на французские компании, акции которых обращаются на фондовых биржах Великобритании, Швейцарии, Канады, Сингапура, Японии и Южной Кореи. Под новые правила попадают также американские площадки NYSE и NASDAQ. При этом перечень бирж не является исчерпывающим и может пересматриваться либо дополняться в дальнейшем.

Новые требования применяются к инвестициям неевропейских инвесторов и влекут обязанность по уведомлению в случаях, когда французская публичная компания осуществляет деятельность, подпадающую под контроль. К таким видам деятельности относятся, в частности, работа в чувствительных секторах, а также проведение исследований и разработок в области критических технологий.

Особого внимания заслуживает пороговое значение: при приобретении неевропейским инвестором более 10% голосующих акций такой компании требуется не просто уведомление, а предварительное согласование сделки. Это существенно ужесточает требования к иностранным инвестициям в стратегически значимые французские активы.

Контакты



Герман Захаров

Партнер

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

gzakharov@alrud.com



Алла Азмуханова

Старший юрист

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

aazmukhanova@alrud.com



Мария Наумова

Младший юрист

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

maria.naumova@alrud.com

АЛРУД

Юридическая фирма АЛРУД

ул. Лесная, д. 7, 12 этаж Москва, Россия, 125196

T: +7 495 234 96 92

+7 495 926 16 48

E: info@alrud.com

alrud.com

Данная брошюра была составлена на основе анализа информации, полученной из открытых источников, и представляет собой результат систематизации накопленного опыта и понимания юридических норм и правоприменительной практики. Юридическая фирма АЛРУД и авторы данной брошюры не несут ответственность за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.