

| АЛРУД



| **Стратегический
дайджест**

ФЕВРАЛЬ 2026



Представляем Вашему вниманию информацию о значимых законопроектах, судебных делах и комментариях в сфере регулирования обществ, имеющих стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства («Стратегические общества») за февраль 2026 г.

Законопроекты

Главной новостью выпуска является принятие Государственной Думой 26 февраля 2026 года **во втором и третьем чтениях законопроекта** о внесении изменений в Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» («**Закон о стратегических инвестициях**»).

В [Стратегическом дайджесте за январь](#) мы уже рассматривали принятую в первом чтении версию законопроекта, однако с тех пор концепция документа была доработана: предмет Закона о стратегических инвестициях претерпел расширение, перечень стратегических видов деятельности был дополнен, а также были внесены изменения в смежные законодательные акты.

В связи с этим, полагаем, что для полноты картины необходимо рассмотреть основные изменения, которые претерпел Закон о стратегических инвестициях к третьему чтению:

1. РАСШИРЕНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКОНА О СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНВЕСТИЦИЯХ

А) Ограничения, предусмотренные Законом о стратегических инвестициях, будут также распространяться на приобретение иностранными инвесторами имущества, находящегося **в государственной или муниципальной собственности и используемого для осуществления стратегических видов деятельности.**

- В) Закон о стратегических инвестициях будет применяться не только в отношении коммерческих организаций, но также и в отношении **некоммерческих организаций, осуществляющих стратегические виды деятельности**. Согласованию будут подлежать не только сделки в отношении приобретения контроля над таким обществом, но также и сделки по приобретению основных производственных средств такой организации.
- С) Согласно принятым изменениям, статус **Стратегического общества** будет присваиваться хозяйствующему субъекту уже при наличии у него **лицензии, свидетельства об аккредитации или документа о соответствии, необходимых для осуществления хотя бы одного из стратегических видов деятельности**. Иными словами, фактическое осуществление такой деятельности более не является обязательным условием: достаточно формального обладания разрешительным документом. Данная норма, по сути, закрепляет сложившуюся правоприменительную практику антимонопольного органа, исходя из того, что наличие лицензии позволяет обществу в любой момент приступить к соответствующей деятельности.

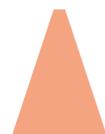
Законопроект также вносит изменения и в Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», где в рамках ходатайства необходимо также предоставить информацию о владении объектом экономической концентрации акций/долей Стратегического общества, в частности, необходимо уточнить, имеет ли такое общество лицензии или иные документы (**в том числе договоры**), необходимые для осуществления стратегических видов деятельности.

2. НОВЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В результате одобренных изменений Закон о стратегических инвестициях будет расширен новыми стратегическими видами деятельности в области недропользования и рыбохозяйственного комплекса:

А) Недропользование

- Сохраняется норма, согласно которой **пользование участками недр (не отнесенных к участкам недр федерального значения) признается стратегической деятельностью** при превышении установленных пороговых значений по объемам запасов полезных ископаемых месторождений таких участков недр на основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых.



Нефти

от 50 до 70 миллионов тонн



Газа

от 30 до 50 миллиардов кубических метров



Золота

от 30 до 50 тонн

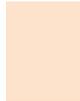


Меди

от 300 до 500 тысяч тонн

К стратегическим видам деятельности также будет относиться пользование участками недр, которые содержат проявления полезных ископаемых, в частности: урана, никеля, кобальта, алмазов (за исключением россыпных) и иных.

Кроме того, деятельность по пользованию участками недр (не отнесенным к участкам недр федерального значения) признается стратегической для группы хозяйственных обществ, подконтрольных одному лицу, в случае если совокупный объем запасов на этих участках достигает следующих пороговых значений:

			
Нефти от 70 миллионов тонн	Газа от 50 миллиардов кубических метров	Золота от 50 тонн	Меди от 300 до 500 тысяч тонн

- **Пользование участком недр** (за исключением участков местного значения), содержащим **подземные воды для питьевого водоснабжения**, отнесено к стратегическим видам деятельности при условии добычи от 3 тысяч кубических метров в сутки в целях коммерческой реализации после обработки и упаковки.

В) Рыбохозяйственный комплекс

- В принятой версии законопроекта к стратегическим видам деятельности также отнесена **деятельность по производству рыбной продукции**. Критерием является доля выручки от этой деятельности в размере 50 и более процентов от общей суммы выручки общества, а также совокупная стоимость активов общества и его группы лиц, превышающая 800 миллионов рублей.
- Законопроектом также введен новый стратегический вид деятельности - **пастбищная аквакультура в отношении анадромных видов рыб** (тихоокеанских лососей).

Обращаем внимание, что согласно текущей версии законопроекта данные стратегические виды деятельности не относятся к «квалифицированным стратегическим видам деятельности», которые имеют особые пороговые значения для установления контроля или требуют согласования сделки при приобретении меньшего процента голосующих акций/долей, как это, например, относится к геологическому изучению недр и (или) разведке и добыче полезных ископаемых на участках недр федерального значения, а также рыболовству (ч. 39 и 40 ст. 6 Закона о стратегических инвестициях). Следовательно, на данный момент указанные выше виды деятельности подлежат регулированию в общем порядке, предусмотренном Законом о стратегических инвестициях, для всех остальных стратегических отраслей.

3. СОГЛАСОВАНИЕ ПЕРЕХОДА ПРАВ НА УЧАСТКИ НЕДР

Законопроект закрепляет **новые правила согласования перехода прав на участки недр федерального значения, а также недр не федерального значения, пользование которыми относится к стратегическим видам деятельности** (т.е. те участки недр, о которых мы говорили в разделе о новых стратегических видах деятельности).

В частности, согласно принятому законопроекту, переход прав на такой участок недр по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 17.1 Законом РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» («**Закон о недрах**»), к юридическому лицу с участием иностранного инвестора, будет требовать согласования, если в результате перехода иностранный инвестор получает одно из перечисленных прав:

- i. прямо или косвенно распоряжаться более 10% голосующих акций/долей общества, приобретающего права на участок недр федерального значения;
- ii. определять решения, принимаемые таким обществом;
- iii. назначать единоличный избирательный орган или избирать более 10% состава коллегиального органа управления общества.

Кроме того, согласованию будет подлежать приобретение более 10% голосующих акций/долей общества, приобретающего права на участок недр федерального значения а также недр не федерального значения, пользование которыми относится к стратегическим видам деятельности, по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 17.1 Закона о недрах, а также приобретение прав определять решения, принимаемые таким обществом или назначать единоличный избирательный орган или избирать более 10% состава коллегиального органа управления таким обществом.

4. СОГЛАСОВАНИЕ СДЕЛОК: ФОРМАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Обращаем внимание на изменение требований к составу сведений, предоставляемых в рамках ходатайства по Закону о стратегических инвестициях. Если ранее на практике раскрытие информации о бенефициарных владельцах формально требовалось только в отношении покупателя (заявителя), то теперь это правило формально закрепили и распространили также и на продавца, в случаях совершения сделок, предусматривающих отчуждение акций (долей) стратегического общества.

5. УВЕДОМЛЕНИЕ О ЛИЦЕНЗИИ

- Иностранные инвесторы или группа лиц иностранного инвестора должны уведомить о **владении 5% и более акций/долей общества, которому была выдана лицензия на осуществление стратегических видов деятельности**. Аналогично, уведомление требуется, если было принято решение о внесении изменений в реестр лицензий и в результате этого решения общество признается стратегическим. Данные правила применяются только в случае, если иностранный инвестор или группа лиц иностранного инвестора не осуществляет контроль над таким обществом (в противном случае, необходимо согласовывать контроль над Стратегическим обществом).
- Схожее правило об уведомлении распространяется и в отношении обществ, которым было предоставлено **право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов**.

6. НОВЫЕ ПРАВИЛА ВОССТАНОВЛЕНИИ ПРАВА НА ДОБЫЧУ (ВЫЛОВ) ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЗА ОБЩЕСТВОМ, АКЦИИ/ДОЛИ КОТОРОГО БЫЛИ ПЕРЕДАНЫ В ДОХОД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ранее на практике возникал вопрос о том, **может ли общество продолжить осуществлять свою деятельность по добыче водных биологических ресурсов, если голосующие акции (доли) такого общества были переданы в доход государства.**

Во втором и третьем чтениях в законопроекте установили новое правила о восстановлении права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, в случае, если более 75% голосующих акций/долей, составляющих уставный капитал хозяйственного общества, в отношении которого уполномоченным органом вынесено заключение о наличии незаконного контроля иностранного инвестора над Стратегическим обществом, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов, были переданы в доход Российской Федерации (в силу судебного решения или безвозмездной передачи).

В указанном случае право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов восстанавливается за обществом без проведения торгов в 10-дневный срок с даты получения информации от Росимущества о переходе акций в собственность государства.

Положения о восстановлении права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов за обществом без проведения торгов распространяется только на судебные решения и безвозмездную передачу, имевшие место быть 1 января 2025 г.

Аналогичное положение также будет внесено в Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

7. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА ИЛИ ЧТО ДЕЛАТЬ ИНОСТРАННЫМ ИНВЕСТОРАМ, КОТОРЫЕ ВЛАДЕЮТ АКЦИЯМИ/ДОЛЯМИ «НОВЫХ» СТРАТЕГИЧЕСКИХ ОБЩЕСТВ

В связи с расширением перечня стратегических видов деятельности (в частности, включением новых направлений в сфере недропользования и рыбохозяйственного комплекса) законопроект устанавливает специальные переходные положения для иностранных инвесторов, уже владеющих долями в таких компаниях на момент вступления закона в силу.

А) Уведомительный порядок

Иностранные инвесторы (а также их группы лиц), которые на день вступления закона в силу уже владеют правом прямо или косвенно распоряжаться 5% и более голосов в уставном капитале общества, осуществляющего новые стратегические виды деятельности, обязаны в течение 180 дней представить в ФАС России информацию о наличии такого права.

В) Согласование контроля

Если иностранный инвестор (или его группа лиц) на день вступления закона в силу владеет правом прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% голосов в та-

ком обществе, такому инвестору необходимо в течение 365 дней совершить одно из следующих действий:

- **Вариант А (Согласование):** Подать ходатайство о согласовании установления контроля над данным обществом в порядке, предусмотренном Законом о стратегических инвестициях;
- **Вариант Б (Продажа):** Произвести отчуждение части акций (долей), чтобы оставшиеся акции (доли) не предоставляли иностранному инвестору или группе лиц право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции/доли, составляющие уставный капитал указанного Стратегического общества, и направить уведомление об этом в уполномоченный орган.

Если инвестор, выбравший Вариант А, получит отказ в согласовании контроля, он обязан в течение 3 месяцев с момента получения решения об отказе произвести отчуждение части акций/долей так, чтобы оставшиеся акции/доли не предоставляли иностранному инвестору или группе лиц право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции/доли, составляющие уставной капитал указанного Стратегического общества.

С) Ответственность за несоблюдение требований

В случае нарушения требований, предъявляемых к иностранным инвесторам, владеющим более 5% голосов (требование об уведомлении) или более 50% голосов (требование о согласовании контроля или отчуждения части акций), суд по иску уполномоченного органа принимает решение о лишении такого иностранного инвестора права голоса на общем собрании. При этом принадлежащие такому инвестору голоса не учитываются при определении кворума и подсчете голосов.

Новости

Генеральная прокуратура Российской Федерации отказалась от иска с требованием о взыскании активов компаний по производству цемента

19 февраля Арбитражный суд Краснодарского края [принял](#) отказ от иска Генеральной прокуратуры Российской Федерации («Генпрокуратура») в деле о взыскании в доход государства активов холдинга «Новоросцемент» на сумму около 45 миллиардов рублей.

Напоминаем, что в январе Генпрокуратура подала иск в отношении холдинга «Новоросцемент», так как, по мнению надзорного органа, гражданин Израиля и Кипра незаконно владеет активами стратегического общества без получения необходимого согласования.

Причины отказа от иска в материалах дела не раскрываются. Представитель одного из обществ холдинга также [отказался](#) комментировать дело СМИ.

Правоприменительная практика

В январе 2025 г. Генпрокуратура **инициировала** судебный процесс против АО «Петербургский нефтяной терминал». В ходе надзорных мероприятий было установлено, что иностранные инвесторы получили контроль над предприятием с нарушением положений Закона о стратегических инвестициях. Суд первой инстанции квалифицировал действия по установлению контроля как «последовательные, умышленные и скоординированные» и признал соответствующие сделки ничтожными и взыскал в доход государства 55% акций АО «Петербургский нефтяной терминал». Решение было поддержано Арбитражным судом Северо-Западного округа.

В феврале 2026 г. Верховный Суд Российской Федерации («**ВС РФ**») отказал в передаче кассационной жалобы для рассмотрения дела Судебной коллегии ВС РФ, поскольку доводы кассационной жалобы иностранных инвесторов не позволяют сделать вывод о том, что при рассмотрении дела допущены нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, приведшие к судебной ошибке существенного и непреодолимого характера.

Контакты



Герман Захаров

Партнер

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

gzakharov@alrud.com



Алла Азмуханова

Старший юрист

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

aazmukhanova@alrud.com

АЛРУД

Юридическая фирма АЛРУД

ул. Лесная, д. 7, 12 этаж Москва, Россия, 125196

T: +7 495 234 96 92

+7 495 926 16 48

E: info@alrud.com

alrud.com

Данная брошюра была составлена на основе анализа информации, полученной из открытых источников, и представляет собой результат систематизации накопленного опыта и понимания юридических норм и правоприменительной практики. Юридическая фирма АЛРУД и авторы данной брошюры не несут ответственность за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.