

АЛРУД



Стратегический  
дайджест

ЯНВАРЬ 2026

---

*Представляем Вашему вниманию информацию о значимых законопроектах, судебных делах и комментариях в сфере регулирования обществ, имеющих стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства («Стратегические общества») за **январь 2026 г.***

*В этом выпуске, помимо обзора законопроектов и практики правоприменения, мы рассматриваем специфику действия законодательства об иностранных инвестициях в стратегические отрасли в отношении фармацевтической отрасли и рынка медицинского оборудования. Также добавлен отдельный раздел, посвященный процедурным нюансам подачи ходатайства в ФАС России.*

---

## Законопроекты

14 января Государственная Дума [одобрила](#) в первом чтении Законопроект, вносящий изменения в Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (**«Закон о стратегических инвестициях»**).

В [Стратегическом дайджесте за ноябрь](#) мы рассмотрели основные предлагаемые изменения. В этом выпуске мы проанализируем Законопроект в текущей редакции более детально.

### 1. РАСШИРЕНИЕ ПОНЯТИЯ «ИНОСТРАННЫЙ ИНВЕСТОР»

К иностранным инвесторам предлагается также относить организации, созданные на территории России, но находящиеся под контролем иностранного инвестора.

### 2. СОГЛАСОВАНИЕ СДЕЛОК: ОГРАНИЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ИСКЛЮЧЕНИЯ ДЛЯ ВНУТРИГРУППОВЫХ СДЕЛОК

Для применения исключения для внутригрупповых сделок, установленного ст. 4 Закона о стратегических инвестициях, потребуется обязательное раскрытие сведений о конечных бенефициарах и контролирующих лицах инвестора.

### 3. СОГЛАСОВАНИЕ СДЕЛОК: ФОРМАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

В соответствии с Законопроектом, в состав обязательных приложений к ходатайству о предварительном согласовании сделок необходимо включить документ, раскрывающий сведения о выгодоприобретателях и бенефициарах продавца.

### 4. СОГЛАСОВАНИЕ СДЕЛОК: НОВЫЕ ОСНОВАНИЯ

Согласованию будут подлежать получения разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов. В соответствии с законопроектом необходимо будет согласовывать и установление контроля над обществом, которое планирует подать заявление на получение, переоформление или изменение лицензии, свидетельства об аккредитации либо документа о соответствии в уполномоченный орган.

### 5. НОВЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

#### Пользование участками недр нефедерального значения

Стратегическим видом деятельности будет признаваться пользование участками недр нефедерального значения, которые расположены на территории одного или более субъектов России и содержат запасы:



**Нефти**  
от 50 до 70  
миллионов тонн



**Газа**  
от 30 до 50 миллиардов  
кубических метров



**Золота**  
от 30 до 50 тонн



**Меди**  
от 300 до 500  
тысяч тонн

К стратегическим видам деятельности также будет относиться пользование участками недр, которые содержат проявления полезных ископаемых, в частности: урана, никеля, кобальта, алмазов (за исключением россыпных) и иных.

Если группа лиц пользуется недрами нефедерального значения, то такой вид деятельности будет считаться стратегическим при совокупном соблюдении следующих пороговых значений для:



**Нефти**  
от 70  
миллионов тонн



**Газа**  
от 50 миллиардов  
кубических метров



**Золота**  
от 50 тонн



**Меди**  
от 300 до 500  
тысяч тонн

Кроме того, добыча подземных вод для целей питьевого и хозяйствственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения (за исключением добычи для собственных нужд) на участках недр, не отнесенных к участкам недр местного значения в объеме более трех тысяч кубических метров в сутки, также будет считаться стратегическим видом деятельности.

## НОВОСТИ

### Генпрокуратура подала иски к рыбодобывающим компаниям

В январе 2026 года наблюдалась повышенное внимание Генеральной прокуратуры Российской Федерации (**«Генпрокуратура»**) к компаниям в сфере рыболовства. В частности, за короткий период ведомством было подано в суд два иска к разным рыбодобывающим группам компаний:

- 1) В январе Генпрокуратура [начала](#) судебные разбирательства против рыбодобывающих компаний из Хабаровска и Мурманска.

В Арбитражный суд города Москвы Генпрокуратура [подала иск](#) о признании ничтожными сделок на пользование рыбопромысловым участком. Основными ответчиками выступают рыбодобывающие компании «Сонико-Чумикан», «Национальное предприятие «Уд-Учур» и «Сущевский».

По данным Генпрокуратуры, компании контролируются группой лиц во главе с гражданином России, который в 2023 году также получил гражданство Киргизии. Как утверждает Генпрокуратура, этот факт был скрыт умышленно, чтобы обойти законодательный запрет на вылов биоресурсов иностранными лицами. После получения иностранного гражданства необходимо было получить согласование, однако, согласно информации ФАС России, соответствующее ходатайство подано не было.

По мнению Генпрокуратуры, с 2023 года ответчики незаконно добывали водные биоресурсы, причинив ущерб государству на сумму около 6,8 миллиардов рублей.

Генпрокуратура требует признать ничтожными соглашения о пользовании рыбопромысловым участком, заключенные между Амурским территориальным управлением Росрыболовства и компаниями-ответчиками, а также взыскать солидарно с ответчиков причиненный ущерб.

Генпрокуратура также требует взыскать в доход государства долей рыбодобывающих компаний в счет частичного возмещения ущерба.

- 2) 23 января Арбитражный суд города Москвы [принял](#) еще один иск Генпрокуратуры, но уже против АО «Мурмансельдь-2», ООО «Рыболовецкий колхоз "Заря"» и ООО «Компания Андромеда».

По данным проверки Генпрокуратуры, конечным бенефициаром рыбодобывающих компаний является бизнесмен, имеющий вид на жительство в Германии и постоянно проживающий на территории ЕС.

Контроль над рыбодобывающими компаниями, как выявила Генпрокуратура, осуществляли сам бизнесмен, члены его семьи, соучредитель, две немецкие компании, а также гражданин Германии, имеющий право единоличного представительства.

Для обхода требований Закона о стратегических инвестициях бизнесмен провел ряд операций: часть акций стратегического общества была передана другому акционерному обществу, а оставшиеся 40 акций дочь бизнесмена переписала на одного из сотрудников компании. Сумма этой сделки, превышающая 43 миллиона рублей, значительно больше официального дохода данного работника.

На основании этих выводов Генпрокуратура направила в суд иск, в котором просит:

- Признать недействительными договоры с компаниями о закреплении долей квот на вылов;
- Солидарно взыскать с бизнесмена, членов его семьи и соучредителя стратегических обществ в доход государства почти 40 миллиардов рублей – ущерб, причиненный, по версии Генпрокуратуры, незаконной добычей биоресурсов в период с 2019 по 2025 годы;
- Поскольку, согласно данным ФНС, у ответчиков недостаточно денежных средств для возмещения ущерба, Генпрокуратура также просит суд изъять в счет долга их акции и доли в уставных капиталах компаний. Эта мера, по расчетам Генпрокуратуры, позволит частично компенсировать ущерб на сумму около 17 миллиардов рублей.

## **Генпрокуратура обратилась с требованием о взыскании активов компаний по производству цемента**

28 января Арбитражный суд Краснодарского края [принял](#) исковое заявление Генпрокуратуры с требованием о взыскании в доход государства активов холдинга «Новороссцемент» на сумму около 45 миллиардов рублей.

Согласно материалам иска, по данным [СМИ](#), гражданин Израиля и Кипра владеет стратегическими обществами без получения необходимого согласования.

Как следует из материалов СМИ, иностранная группа лиц, включая офшорные структуры, установила контроль над холдингом «Новороссцемент» в нарушение требований Закона о стратегических инвестициях.

Кроме того, в иске утверждается, что иностранный инвестор, используя доминирующее положение холдинга на рынке, искусственно завышал цены на цемент в Южном федеральном округе, что подтверждается материалами ФАС России. Полученную сверхприбыль (свыше 1 миллиарда рублей) иностранный инвестор, по версии Генпрокуратуры, выводил зарубеж.

## **Закон о стратегических инвестициях: процессуальные аспекты**

Порядок подачи ходатайства о предварительном согласовании сделки и ходатайства о согласовании установления контроля установлен в ст. 8 Закона о стратегических инвестициях.

- 1) Лицо, намеревающееся приобрести права в отношении Стратегического общества (**«Заявитель»**), подает в ФАС России ходатайство о предварительном согласовании сделки. При этом ходатайство должно быть подано в двух экземплярах;
- 2) Перечень документов, необходимых для формирования ходатайства, определяется в зависимости от оснований для его подачи, предусмотренных Законом о стратегических инвестициях;

**3)** В состав ходатайства включается множество документов со стороны иностранного инвестора и Стратегического общества, в том числе:

- Учредительные документы Заявителя / Стратегического общества;
- Проект договора, раскрывающего содержание сделки;
- Сведения об основных видах деятельности Заявителя и Стратегического общества в течение двух лет, предшествующих дате подачи заявления в ФАС России;
- Документ, содержащий сведения о группе лиц как Заявителя, так и Стратегического общества;
- Документ, содержащий сведения о выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах, лице, осуществляющем контроль над Заявителем;
- Лицензии / иные разрешения, подтверждающие статус Стратегического общества;
- Проект бизнес-плана Стратегического общества.

**4)** Общие правила подачи документов:

- Заявитель вправе предоставить заверенные копии документов;
- ФАС России вправе запрашивать дополнительные данные / документы в рамках процедуры рассмотрения ходатайства;
- Допускается предоставление любых иных документов, которые Заявитель считает необходимыми для обоснования своей позиции;
- Для российских лиц некоторые регистрационные данные могут быть запрошены уполномоченным органом в порядке межведомственного взаимодействия.

## Стратегические виды деятельности в фармацевтической отрасли и производстве медицинских изделий

Анализ текущих трендов в фармацевтической отрасли показывает, что ключевыми приоритетами для компаний являются локализация производства, регулирование цен и противодействие недобросовестной конкуренции, в том числе связанной с нарушением прав на интеллектуальную собственность.

Параллельно с решением этих вопросов участникам фармацевтического и медицинского рынка необходимо учитывать корпоративно-правовые риски, в частности потенциальную применимость к их деятельности требований Закона о стратегических инвестициях, что требует отдельного правового анализа при планировании сделок и структуры управления.

К стратегической относится лицензируемая деятельность, связанная с возбудителями инфекционных заболеваний. Исключение составляют компании, основным видом деятельности которых является производство пищевых продуктов.

Указанная лицензия требуется в следующих случаях<sup>1</sup>:

- Работы с патогенами (микроорганизмы, токсины, паразиты I–IV групп патогенности), включая их исследование, хранение и производство;
- Генно-инженерная деятельность, включая создание и испытания ГМО, генодиагностику, терапию и утилизацию отходов.

В одном из [судебных дел](#) Стратегическим обществом была признана фармацевтическая компания, имеющая лицензию на право осуществления деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных:

---

*«Из материалов дела следует, что основным видом деятельности общества "ЭСКОМ" является производство медикаментов.*

*28 октября 2011 г. обществу выдана лицензия на право осуществления деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах.*

*Следовательно, предприятие осуществляет виды деятельности, имеющие в соответствии со статьей 6 Закона о стратегических инвестициях стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».*

---

Таким образом, при наличии лицензии, дающей право на осуществление деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных, правоприменитель анализирует не только характер лицензии, но и сферу деятельности общества.

Также следует отметить возможное применение Закона о стратегических инвестициях в сфере **медицинского оборудования**. Например, ряд компаний, осуществляющих деятельность в медицинской сфере, имеют лицензии на использование ионизирующего излучения, которое применяется как в диагностических, так и в терапевтических целях.

<sup>1</sup> В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 января 2022 г. № 46 «О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах»)

Лицензированию подлежат все ключевые этапы работы с генерирующими источниками ионизирующего излучения: от проектирования и производства до эксплуатации и хранения. Отдельно лицензируется создание средств радиационной защиты для таких источников<sup>2</sup>.

Деятельность в области использования источников ионизирующего излучения прямо не указана в Законе о стратегических инвестициях. Однако указан смежный вид деятельности, признаваемый стратегическим: размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных объектов (установок, радиационных источников, пунктов хранения и захоронения), за исключением эксплуатации радиационных источников в гражданском секторе, если это не является основной деятельностью компании.

Несмотря на существующие риски признания такого вида деятельности стратегическим, на практике ФАС России анализирует цели получения такого вида лицензии, а также область ее применения в хозяйственной деятельности.

Более подробно об основных тенденциях и последних делах, связанных с антимонопольным регулированием фармацевтического сектора, Вы можете ознакомиться в нашем материале [«Антитраст под микроскопом»](#).

<sup>2</sup> В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 января 2022 г. № 45 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)»

## Контакты



### Герман Захаров

Партнер

Антимонопольное регулирование,  
Правовое регулирование стратегических  
инвестиций

[gzakharov@alrud.com](mailto:gzakharov@alrud.com)



### Алла Азмуханова

Старший юрист

Антимонопольное регулирование,  
Правовое регулирование стратегических  
инвестиций

[aazmukhanova@alrud.com](mailto:aazmukhanova@alrud.com)



### Александр Артеменко

Старший юрист

Антимонопольное регулирование,  
Правовое регулирование стратегических  
инвестиций

[aartemenko@alrud.com](mailto:aartemenko@alrud.com)

# АЛРУД

Юридическая фирма АЛРУД

ул. Лесная, д. 7, 12 этаж Москва, Россия, 125196

Т: +7 495 234 96 92

+7 495 926 16 48

E: [info@alrud.com](mailto:info@alrud.com)

[alrud.com](http://alrud.com)

Данная брошюра была составлена на основе анализа информации, полученной из открытых источников, и представляет собой результат систематизации накопленного опыта и понимания юридических норм и правоприменительной практики. Юридическая фирма АЛРУД и авторы данной брошюры не несут ответственность за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.