

| АЛРУД



| **Стратегический  
дайджест**

ИЮНЬ 2026



---

Представляем вашему вниманию информацию о значимых изменениях законодательства, законопроектах, судебных делах и тенденциях в сфере регулирования иностранных инвестиций в общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства («Стратегические общества»), за **июнь 2026 г.**

---

## Законодательство

### ВСТУПИЛИ В СИЛУ МАСШТАБНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН О СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНВЕСТИЦИЯХ

07 июня 2026 г. вступила в силу основная часть изменений, внесенных Федеральным законом от 08 марта 2026 г. № 51-ФЗ в Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» («**Закон о стратегических инвестициях**»).

Изменения существенно расширили перечень стратегических видов деятельности и круг компаний, сделок и корпоративных структур, которые могут подпадать под режим стратегических инвестиций. В частности, новые правила затрагивают отдельные виды недропользования, добычу подземных вод, производство рыбной продукции, пастбищную аквакультуру и иные сферы. Мы детально анализировали поправки в Закон о стратегических инвестициях в [Информационном письме](#) и [Стратегическом дайджесте за февраль](#).

### НОВОЕ РАЗЪЯСНЕНИЕ ФАС РОССИИ ПО ДОБЫЧЕ ПОДЗЕМНЫХ ВОД

Согласно новой редакции Закона о стратегических инвестициях, стратегическим видом деятельности признается пользование участком недр, содержащим подземные воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, если объем добычи составляет 3 000 куб. м и более в сутки и осуществляется в целях последующей коммерческой реализации воды после ее обработки и упаковки.

Специалисты АЛРУД получили дополнительное разъяснение<sup>1</sup> ФАС России по вопросу применения указанного критерия.

Согласно позиции ФАС России, если одному хозяйственному обществу выдано **несколько лицензий** на пользование участками недр для добычи подземных вод, объемы добычи по таким лицензиям для целей применения порогового значения в 3 000 куб. м в сутки **не суммируются**. Соответствие установленному порогу оценивается отдельно применительно к каждой лицензии. Таким образом, наличие у одного общества нескольких лицензий, совокупный объем добычи по которым превышает 3 000 куб. м в сутки, само по себе не означает, что соответствующая деятельность становится стратегической.

При этом ранее ФАС России разъяснила, что применительно к каждой лицензии учитывается больший из двух показателей:

- Объем добычи, предусмотренный лицензией, если он превышает фактическую добычу;
- Фактический объем добычи, если он превышает объем, указанный в лицензии.

---

*Полученное разъяснение имеет существенное практическое значение для производителей бутилированной воды и групп компаний, эксплуатирующих несколько участков недр.*

*Компаниям, использующим подземные воды, целесообразно сформировать реестр лицензий с указанием участка недр, разрешенного и фактического объема добычи, назначения воды и способа ее последующей реализации.*

*Разъяснения ФАС России носят информационный характер и не являются нормативными правовыми актами. Вместе с тем они позволяют определить вероятный подход антимонопольного органа к применению новых положений Закона о стратегических инвестициях.*

---

## Законопроекты

ФАС России предлагает распространить Закон о стратегических инвестициях на ИТ-компании.

ФАС России опубликовала для общественного обсуждения [проект федерального закона № 168601](#), предусматривающий дальнейшее расширение перечня стратегических видов деятельности.

---

<sup>1</sup> Специалисты АЛРУД в рамках государственной услуги по даче разъяснений применения Закона о стратегических инвестициях (Приказ ФАС России от 13 августа 2018 г. № 1130/18) получили разъяснения по ряду вопросов, касающихся изменений в законодательство об иностранных инвестициях в стратегические отрасли. При этом необходимо учитывать, что разъяснения антимонопольного органа не относятся к числу правовых актов. Указанные разъяснения подготавливаются на основе положений нормативных правовых актов, действовавших на дату их подписания, и носят исключительно информационный характер. Вместе с тем из содержания ответа антимонопольного органа возможно сделать вывод о позиции данного органа по тому или иному вопросу, несмотря на отсутствие у такого разъяснения обязательной юридической силы.

В случае принятия законопроекта действие Закона о стратегических инвестициях может распространяться на компании, осуществляющие:

- Лицензируемую деятельность по технической защите конфиденциальной информации;
- Деятельность операторов цифровых платформ и владельцев программного обеспечения, реализующего электронные сделки;
- Разработку, модификацию и адаптацию программ для ЭВМ и баз данных, включенных в реестр доверенного российского программного обеспечения;
- Деятельность операторов и владельцев центров обработки данных;
- Деятельность в сфере разработки, внедрения и оборота технологий искусственного интеллекта;
- Деятельность операторов майнинговой инфраструктуры, майнинг-пулов и операторов информационных систем выпуска цифровых финансовых активов

При этом обращает на себя внимание тот факт, что антимонопольный орган адаптирует зарубежные регуляторные практики применительно к Закону о стратегических инвестициях.

Так, в частности, в Европейском союзе под особым контролем находится сфера передовых технологий и искусственного интеллекта. Эта сфера рассматривается регулированием как Европейского союза, так и государств-членов, как элемент критической инфраструктуры<sup>2</sup>. В США, в свою очередь, предусмотрен особый режим осуществления инвестиций компаний США в искусственный интеллект в Китае. Указанная сфера в США также рассматривается в качестве стратегической отрасли<sup>3</sup>.

## ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ДЕЙСТВУЮЩИХ ИНВЕСТОРОВ

Законопроект предусматривает переходные положения для действующих иностранных инвесторов, которые уже владеют акциями или долями в Стратегических обществах.



Указанные положения аналогичны тем, что установлены поправками, вступившими в силу 07 июня 2026 г.

- При владении **более 5% голосов** необходимо предоставить информацию в ФАС России в течение 180 дней;
- При отказе в согласовании контроля инвестор должен будет снизить долю участия ниже порога контроля в течение **трех месяцев**;
- При владении **более 50% голосов** следует в течение 365 дней получить согласование установленного контроля либо снизить долю участия ниже порога контроля;
- Несоблюдение указанных переходных положений может повлечь за собой лишение иностранного инвестора права голоса на основании иска ФАС России.

<sup>2</sup> Регламент ЕС 2024/1689 (Regulation (EU) 2024/1689).

<sup>3</sup> Программа обеспечения безопасности исходящих инвестиций (Outbound Investment Security Program).

Публичное обсуждение проекта должно завершиться **13 июля 2026 г.** После межведомственного согласования проект может быть направлен в Правительство РФ и впоследствии внесен в Государственную Думу.

---

*Иностранным группам, владеющим российскими ИТ-активами, уже на текущем этапе целесообразно определить перечень обществ, которые потенциально могут попасть в сферу регулирования нового законопроекта, провести проверку долей иностранных инвесторов и сформировать информацию о структуре владения и корпоративного контроля. Отдельного внимания требуют центры обработки данных, маркетплейсы, разработчики доверенного ПО, а также компании, использующие ИИ в качестве самостоятельного продукта либо ключевой технологии.*

---

## Правоприменительная практика

### ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ ОПУБЛИКОВАЛ ПЕРВЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР О ПРИМЕНЕНИИ АРБИТРАЖНЫМИ СУДАМИ КОНТРСАНКЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

17 июня 2026 г. Президиум Верховного Суда РФ утвердил Тематический обзор № 8/2026 «О применении арбитражными судами законодательства о специальных экономических мерах, предусмотренных в целях защиты национальных интересов Российской Федерации» («Обзор»). Полный текст опубликован [здесь](#).

Это **первый отдельный тематический обзор**, в котором Верховный Суд РФ комплексно сформулировал подходы к применению российского **контрсанкционного регулирования**.

Обзор содержит 22 правовые позиции. Несмотря на преимущественно контрсанкционную направленность, документ имеет значение для М&А, корпоративных, финансовых, судебных, санкционных, интеллектуальных и иных практик.

Сформулированные в Обзоре подходы могут иметь более широкое значение, в том числе для практики применения Закона о стратегических инвестициях. Оба режима (контрсанкционное регулирование и контроль иностранных инвестиций) представляют собой взаимосвязанные механизмы публично-правового контроля, направленные на защиту национальных интересов, безопасности государства и публичного порядка. В частности, выводы Верховного Суда РФ могут учитываться при оценке действительности сделок, совершенных без обязательного согласования, и последствий обхода установленных разрешительных процедур.

В пункте 2 Обзора Верховный Суд РФ подтвердил, что сделка, направленная на установление иностранного контроля над Стратегическим обществом и совершенная без предварительного согласования в соответствии с Законом о стратегических инвестициях, является ничтожной.

Рассмотренная позиция касается приобретения акций порта, оказывающего стратегически значимые услуги. Иностранный инвестор не раскрыл сделку, контролирующих лиц, бенефициарных владельцев и выгодоприобретателей и не получил необходимое согласование. Суды признали сделку ничтожной, а приобретенные акции – подлежащими обращению в доход Российской Федерации.



Напомним, что в силу пункта 5 части 1 статьи 7 Закона о стратегических инвестициях предварительному согласованию подлежат сделки, в результате которых иностранный инвестор, не раскрывающий информацию о себе, приобретает право прямо или косвенно распоряжаться более чем 25% голосов Стратегического общества, а также возможность блокировать решения органов управления такого общества.

*Позиция Верховного Суда РФ подтверждает, что последствия нарушения Закона о стратегических инвестициях могут не ограничиваться возвратом сторон в первоначальное положение. Если стороны действовали умышленно, в доход государства могут быть взысканы приобретенные акции, доли, основные производственные средства и доходы, полученные в результате сделки.*

## ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ: ИНОСТРАННЫЙ КОНТРОЛЬ МОЖЕТ ПОВЛИЯТЬ НА ПРАВО КОМПАНИИ ПОЛУЧАТЬ ДОХОД ОТ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В июне 2026 г. Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ рассмотрела два взаимосвязанных дела между АО «Объединенная энергетическая компания» и структурами ПАО «Россети» – [№ А40-217608/2024](#) и [№ А40-53952/2024](#).

Споры касались взыскания платы за использование объектов электросетевого хозяйства, включенных в единую национальную электрическую сеть. После рассмотрения дел нижестоящими судами появилась информация о нахождении истца под контролем иностранного инвестора, зарегистрированного на Британских Виргинских островах. ФАС России также отменила отдельные тарифные решения в связи с иностранным контролем.

Верховный Суд РФ направил дела на новое рассмотрение и указал на необходимость установить: **(1)** в какие периоды общество находилось под иностранным контролем; **(2)** сохраняется ли такой контроль; **(3)** как иностранный контроль влияет на возможность осуществлять регулируемую деятельность и получать доход от использования объектов электросетевой инфраструктуры; **(4)** необходимо ли привлечь к участию в делах органы прокуратуры и Росфинмониторинг.

**Практическое значение:** Наличие иностранного контроля может влиять не только на допустимость приобретения актива, но и на последующее осуществление деятельности, применение тарифов и возможность взыскания доходов по гражданско-правовым требованиям. Так, с 2024 года существует запрет на осуществление деятельности по передаче электроэнергии организациями, находящимися под контролем иностранного инвестора.

## ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ ОСТАВИЛ В СИЛЕ ВЫВОД ФАС РОССИИ ОБ ИНОСТРАННОМ КОНТРОЛЕ НАД РЫБОПРОМЫСЛОВЫМИ КОМПАНИЯМИ

11 июня 2026 г. Верховный Суд РФ отказал АО «Дальрыбпром» в передаче жалобы по делу [№ А40-42458/2024](#) для рассмотрения Судебной коллегией по экономическим спорам.

В рамках дела оспаривалось заключение ФАС России об установлении контроля иностранных лиц над Стратегическими обществами, осуществляющими добычу водных биологических ресурсов.

---

*Дело подтверждает тенденцию к содержательной оценке контроля, о которой мы говорили в [Стратегическом дайджесте за апрель](#). При анализе учитываются не только формальные доли участия, но и фактическая самостоятельность российского бизнеса, договорные отношения, источники финансирования, распределение доходов и зависимость от иностранных лиц.*

---

## Иностранное регулирование

Масштабные преобразования, которые в последнее время происходят в зарубежных системах регулирования иностранных инвестиций в стратегические отрасли, заслуживают особого внимания. В этом контексте особого внимания заслуживает обновленный механизм инвестиционного контроля в Европейском союзе, который формирует новые правовые реалии и не может быть проигнорирован при анализе современных регуляторных трендов.

Сосредоточение на одних лишь внутренних правовых механизмах вряд ли можно считать достаточным в условиях активной перестройки зарубежных подходов к контролю над иностранными инвестициями в стратегические отрасли. При этом следует отметить, что в регулировании инвестиционных процессов в различных правовых порядках наблюдаются определенные типологические сходства, выражающиеся в схожести круга защищаемых интересов и используемых инструментов оценки рисков. В этой связи мониторинг зарубежных правовых решений дает возможность прогнозировать общие векторы развития контроля, что имеет самостоятельную аналитическую ценность.

## ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ УСИЛИВАЕТ И УНИФИЦИРУЕТ КОНТРОЛЬ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

08 июня 2026 г. Совет ЕС и Европейский парламент официально [утвердили](#) регламент, предусматривающий масштабное обновление механизма проверки иностранных инвестиций в ЕС.

### Ключевые новации обновленного регламента:

- Обязательное внедрение механизмов проверки иностранных инвестиций во всех государствах-членах ЕС;
- Установление общего минимального перечня контролируемых сфер, куда включены: вооружение и продукция двойного назначения, полупроводниковая отрасль, квантовые технологии и искусственный интеллект, транспортная, энергетическая и цифровая инфраструктура, стратегическое сырье, а также отдельные объекты финансовой и избирательной инфраструктуры;
- Усиление обмена информацией между национальными органами и Европейской комиссией;
- Распространение механизмов сотрудничества и единых минимальных отраслевых требований на сделки по приобретению европейских активов внутри ЕС, совершаемые европейскими дочерними компаниями неевропейских инвесторов;
- Унификация процедурных аспектов, включая стандартизацию сроков рассмотрения заявок, а также внедрение цифровых инструментов для оптимизации административных процессов;
- Введение универсального перечня оценочных критериев, которые должны приниматься во внимание при анализе сделок, и компенсационных мер, которые могут применяться для нейтрализации потенциальных угроз национальной безопасности и общественному порядку.

Несмотря на то, что ключевые полномочия по одобрению сделок останутся у государств-членов ЕС и разнообразие национальных практик не исчезнет, новый порядок сулит инвесторам ряд преимуществ: более согласованные правила игры, удобная цифровая среда, структурированное взаимодействие с органами власти и усиление подотчетности в делах, затрагивающих несколько юрисдикций. Документ появится в Официальном журнале ЕС, вступит в силу спустя 20 дней, а обязательным для применения станет через полтора года.

### НИДЕРЛАНДЫ РАСШИРЯЮТ ПЕРЕЧЕНЬ ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

08 июня 2026 г. правительство Нидерландов [объявило](#) о расширении сферы действия Закона о проверке инвестиций в интересах национальной безопасности. С 01 января 2027 г. под его действие подпадают еще шесть технологических категорий: биотехнологии, искусственный интеллект, передовые материалы, нанотехнологии, сенсорные и навигационные технологии, а также ядерные технологии медицинского назначения.

Новые категории получили статус «особо чувствительных», и это напрямую определяет момент, с которого возникает обязанность подачи уведомления. Если для технологий, признанных просто «чувствительными», такая обязанность

наступает только при установлении контроля над компанией, то для особо чувствительных порог иной – достаточно приобретения или увеличения значительного влияния, а это правило действует уже с доли участия от 10 %.

Представляет интерес конкретное содержание категории «искусственный интеллект» в нидерландском регулировании с целью последующего сопоставления с отечественными подходами. В соответствии с подзаконным актом, охватываются не любые компании, применяющие ИИ, а лишь те, чья деятельность относится к двум целевым направлениям:

- 1) Системы ИИ для идентификации или имитации личности (групп лиц), позволяющие осуществлять масштабный мониторинг, манипуляцию или дезинформацию;
- 2) Продукты и услуги на базе ИИ, разработанные специально для военных нужд или в интересах органов безопасности.

При этом компании, использующие типовые ИИ-решения в рамках обычных хозяйственных операций и не занимающиеся разработками в перечисленных сферах, выведены из-под действия нормы.

### ИСПАНИЯ: ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРОИСХОЖДЕНИЕ ПОКУПАТЕЛЯ НЕ ИСКЛЮЧАЕТ РИСКА БЛОКИРОВКИ СДЕЛКИ

Показательным остается [решение](#) правительства Испании о запрете приобретения производителя железнодорожного оборудования Talgo венгерским консорциумом Ganz-Mavag.

Это стало первым публично известным запретом в рамках испанского режима контроля иностранных инвестиций, введенного в 2020 году. Сделка была заблокирована, несмотря на регистрацию покупателя в ЕС. Испанские власти сослались на защиту стратегических интересов и национальной безопасности; подробные основания решения были засекречены. В публичных материалах также обсуждались возможные связи участников сделки с российскими интересами и чувствительность принадлежащих Talgo железнодорожных технологий. Инвестор заявил о намерении оспорить запрет в Верховном суде Испании.

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ FDI-РЕЖИМЫ ВСЕ СИЛЬНЕЕ ВЛИЯЮТ НА УСЛОВИЯ M&A-СДЕЛОК


Согласно [июньскому обзору Freshfields Foreign Investment Monitor](#), инвестиционный контроль все чаще распространяется на цифровую инфраструктуру, центры обработки данных, технологии искусственного интеллекта и медиакомпаний.

Регуляторы оценивают не только формальный контроль, но и доступ инвестора к данным, технологиям и критическим системам, операционную устойчивость бизнеса и возможность влияния на общественно значимую информацию. FDI-риск все чаще влияет на цену сделки, сроки закрытия, регуляторные условия, обязательства сторон по получению разрешений и распределение риска отказа.

## Основные выводы и рекомендации

В связи со вступлением новых правил в силу и дальнейшим расширением инвестиционного контроля компаниям целесообразно:

- 1) Повторно **провести стратегический скрининг** российских компаний группы, включая лицензии, разрешения, активы и фактическую деятельность;
- 2) **Проверить каждый участок недр и каждую лицензию отдельно**, сопоставив разрешенный и фактический объем добычи;
- 3) Проанализировать уже **установленный иностранный контроль** и определить наличие переходных обязательств перед ФАС России;
- 4) **Пересмотреть подписанные, но не закрытые сделки**, а также опционы, корпоративные договоры, права вето, залоговые механизмы и иные инструменты контроля;
- 5) Проводить **параллельную проверку** по Закону о стратегических инвестициях, Закону о защите конкуренции и контрсанкционному регулированию;
- 6) Заранее **оценить влияние законопроекта на российские ИТ-активы**, особенно центры обработки данных, ИИ-компании, маркетплейсы и разработчиков доверенного ПО.

 **Н.В.** Получение согласования по законодательству об иностранных инвестициях в стратегические отрасли не исключает необходимости получения остальных (антимонопольное согласование, контрсанкционное согласование и т.д.)

## Контакты



### Герман Захаров

Партнер

Антимонопольное регулирование,  
Правовое регулирование стратегических  
инвестиций

gzakharov@alrud.com



### Алла Азмуханова

Старший юрист

Антимонопольное регулирование,  
Правовое регулирование стратегических  
инвестиций

aazmukhanova@alrud.com



### Мария Наумова

Младший юрист

Антимонопольное регулирование,  
Правовое регулирование стратегических  
инвестиций

maria.naumova@alrud.com

# АЛРУД

Юридическая фирма АЛРУД

ул. Лесная, д. 7, 12 этаж Москва, Россия, 125196

T: +7 495 234 96 92

+7 495 926 16 48

E: info@alrud.com

[alrud.com](http://alrud.com)

Данная брошюра была составлена на основе анализа информации, полученной из открытых источников, и представляет собой результат систематизации накопленного опыта и понимания юридических норм и правоприменительной практики. Юридическая фирма АЛРУД и авторы данной брошюры не несут ответственность за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.