

| АЛРУД



| **Стратегический
дайджест**

МАЙ 2026



Представляем Вашему вниманию информацию о значимых законопроектах, судебных делах и комментариях в сфере регулирования обществ, имеющих стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства («Стратегические общества»), за май 2026 г.

Законопроекты

Уже 7 июня 2026 г. вступают в силу изменения в Закон о стратегических инвестициях¹.

При этом отдельные положения новых норм вызывают вопросы с точки зрения их практической реализации и правоприменения.

Одним из ключевых вопросов является вопрос отнесения к стратегическим видам деятельности пользование участками недр, не являющихся недрами федерального значения. Так, критерием определения того, относится ли пользование участком недр к стратегическому виду деятельности выступает превышение установленных пороговых значений *«на основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых начиная с 1 января 2006 года месторождения»*.

На практике эта формулировка создает серьезную неопределенность. Из текста закона не до конца ясно, как именно следует проводить такую оценку.

Рассмотрим ситуацию, когда по данным государственного баланса запасы месторождения длительное время числились в пределах пороговых значений. Впоследствии, в ходе переоценки, фактические объемы были пересмотрены и увеличены, в результате чего пороговые значения оказались превышены. Из текста Закона о стратегических инвестициях не совсем ясно, каким образом в таком случае надлежит определять, относится ли пользование соответствующим участком недр к стратегическим видам деятельности.

¹ Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» («Закон о стратегических инвестициях»)

Согласно полученным АЛРУД разъяснениям ФАС России², для оценки соответствия критериям отнесения участка недр нефедерального значения к стратегическим используются в том числе актуальные данные, указанные в:

- Государственном балансе запасов полезных ископаемых;
- Государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых.

Определение объема добываемых подземных вод осуществляется на основании сведений, содержащихся в лицензиях на пользование участками недр в целях добычи подземных вод, если указанные в них объемы превышают фактические объемы добычи, либо на основании фактических объемов добычи, если последние превышают объемы, установленные лицензией.



При этом оценка превышения пороговых значений осуществляется на основании актуальных сведений.

Мы продолжаем систематически отслеживать разъяснения антимонопольного органа по вопросам применения Закона о стратегических инвестициях и будем своевременно информировать вас обо всех значимых изменениях и разъяснениях в указанной сфере.

2 Специалисты АЛРУД в рамках государственной услуги по даче разъяснений применения Закона о стратегических инвестициях (Приказ ФАС России от 13 августа 2018 г. № 1130/18) получили разъяснения по ряду вопросов, касающихся грядущих изменений в законодательство об иностранных инвестициях в стратегические отрасли. При этом необходимо учитывать, что разъяснения антимонопольного органа не относятся к числу правовых актов. Указанные разъяснения подготовливаются на основе положений нормативных правовых актов, действовавших на дату их подписания, и носят исключительно информационный характер. Вместе с тем из содержания ответа антимонопольного органа возможно сделать вывод о примерной позиции данного органа по тому или иному вопросу, несмотря на отсутствие у такого разъяснения обязательной юридической силы

Напоминаем, что согласно новой редакции Закона о стратегических инвестициях, к стратегическим видам деятельности будет отнесено пользование участками недр, которые не отнесены к участкам недр федерального значения, при превышении установленных пороговых значений по объемам запасов полезных ископаемых месторождений таких участков недр.

В частности, стратегическим видом деятельности будет признаваться пользование участками недр, которые не отнесены к участкам недр федерального значения, которые расположены на территории одного или более субъектов России и содержат запасы:

- Нефти: от 50 до 70 миллионов тонн;
- Газа: от 30 до 50 миллиардов кубических метров;
- Золота: от 30 до 50 тонн;
- Меди: от 300 до 500 тысяч тонн.

Равно как и пользование участками недр, которые содержат проявления полезных ископаемых, в частности: урана, никеля, кобальта, алмазов (за исключением россыпных) и иных.

Деятельность по пользованию участками недр (не отнесенными к участкам недр федерального значения) признается стратегической для группы хозяйственных обществ, подконтрольных одному лицу, в случае если совокупный объем запасов на этих участках достигает следующих пороговых значений:

- Нефти: от 70 миллионов тонн;
- Газа: от 50 миллиардов кубических метров;
- Золота: от 50 тонн;
- Меди: от 500 тысяч тонн.

Стратегическим видом деятельности также будет считаться пользование участком недр (за исключением участков местного значения), содержащим подземные воды для питьевого водоснабжения, при условии добычи от 3 тысяч кубических метров в сутки в целях коммерческой реализации после обработки и упаковки.

Правоприменительная практика

6 мая Верховный Суд РФ («**ВС РФ**») **принял** определение о передаче дела, связанного с Законом о стратегических инвестициях, в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ.

Истец обратился в суд с требованием о расторжении договора купли-продажи акций, понуждении возратить акции, которые являлись предметом спорного договора, а также с требованием о взыскании неустойки в связи с неисполнением обязательств по упомянутому договору.

Как следует из материалов дела, между истцом (продавец) и ответчиком (приобретатель) 22 августа 2016 г. был заключен договор купли-продажи акций российского общества. 23 августа 2016 г. сторонами также было заключено соглашение об исполнении обязательств по заключенному ранее договору: если приобретатель не оплатит акции в течение 10 календарных дней, то цена за приобретаемые акции увеличивается в несколько раз.

Ответчиком только в 2017 г. была произведена оплата акций в размере, соответствующем первоначальной цене. Истец обратился в суд, так как, по его мнению, ответчик существенно нарушил условия договора в части исполнения обязательств по оплате приобретенных акций (так как по договору покупатель должен был заплатить цену существенно выше из-за задержки оплаты), истец просил расторгнуть договор, вернуть спорные акции и взыскать неустойку.

Суды удовлетворили требования истца ввиду существенного нарушения договора (истец не получил оплату за проданные акции, на которую он вправе был рассчитывать при заключении договора).

Приобретатель акций обратился в ВС РФ с требованием о признании решений нижестоящих судов незаконными, однако 20 января 2026 г. ВС РФ **отказал** в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ.

6 мая 2026 г. указанное определение было отменено. Приобретатель в своей жалобе обращает внимание на то, что **общество, чьи акции были приобретены, является стратегическим**, так как оно имеет лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну; проведение работ по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств; выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств.

Общество, среди прочего, также обеспечивает бесперебойную работу государственных органов и различных государственных заказчиков (например, АО «Российские космические системы», АО «Тактическое ракетное вооружение»).

При этом, по мнению приобретателя, продавец акций является иностранным инвестором на основании п. 5 ч. 2 ст. 3 Закона о стратегических инвестициях*, так как он постоянно проживает на территориях Испании и Андорры. **Удовлетворение требований продавца (возврат акций иностранному инвестору), по мнению приобретателя, повлечет отказ в переоформлении лицензий и прекращение основного вида деятельности общества.**

ВС РФ указал, что эти доводы заслуживают внимания, а потому дело подлежит рассмотрению.



Иностранном инвестором признается гражданин Российской Федерации, имеющий иное гражданство либо получивший вид на жительство или иной действительный документ, подтверждающий право на постоянное проживание в иностранном государстве.

АЛРУД: *“Это дело представляет особый интерес в контексте применения положений Закона о стратегических инвестициях.*

Особого внимания заслуживает тот факт, что в нем можно проследить, как действие Закона об иностранных инвестициях способно оказать влияние на правоотношения, которые возникли задолго до расширения понятия «иностранная инвестиция» в части отнесения к нему граждан Российской Федерации, имеющих вид на жительство иностранного государства.

Примечательно, что предметом спора формально не является Закон о стратегических инвестициях, однако именно обращение к его нормам в конечном счете обеспечило возможность пересмотра дела в ВС РФ.”

Новости

ВЗЫСКАНИЕ В ДОХОД ГОСУДАРСТВА РЫБОПРОМЫСЛОВОЙ ГРУППЫ КОМПАНИЙ

Арбитражный суд г. Москвы [удовлетворил](#) иск об изъятии в доход государства рыбопромысловых компаний, находившихся под контролем иностранного инвестора. Ранее мы подробно писали об этом деле в [Стратегическом дайджесте за январь 2026 г.](#)

Напоминаем, что ранее Генпрокуратура подала иск против группы лиц иностранного инвестора, которая контролировала стратегические общества без получения соответствующего согласования.

Согласно информации [СМИ](#), Генпрокуратура установила, что конечным бенефициаром рыбопромысловых компаний был бизнесмен, имеющий вид на жительство Германии и постоянно проживающий на территории ЕС. Генпрокуратура также выявила, что продукция, добытая в России, реализовывалась в страны ЕС через немецкую компанию. Выручка от этих продаж оставалась в Германии под видом погашения займов перед другим немецким обществом.

Закон о стратегических инвестициях: процессуальные аспекты

В [Стратегическом дайджесте за январь](#) мы рассказывали об общем порядке подачи ходатайства о предварительном согласовании сделки и ходатайства о согласовании установления контроля.

Важно отметить, что Закон о стратегических инвестициях также предусматривает **упрощенный порядок** согласования сделки или установления контроля.

Ст. 10.1 Закона о стратегических инвестициях установлено, что **ФАС России самостоятельно принимает решение о предварительном согласовании сделки** или установления контроля с указанием срока действия такого решения и направляет копию данного решения в Правительственную комиссию в течение 3-х рабочих дней после принятия соответствующего решения, при соблюдении в совокупности следующих условий:

А) Сделка осуществляется иностранным инвестором либо входящим в его группу юридическим или физическим лицом.

За исключением публичных иностранных инвесторов, инвесторов, не предоставляющих информацию, и лиц под их контролем.

В) Стратегическим является общество:

- Осуществляющее деятельность, связанную с **использованием возбудителей инфекционных заболеваний;**
- Оказывающее **услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.**

За исключением случаев ее осуществления хозяйственными обществами, основная деятельность которых связана с производством пищевых продуктов (кроме производства лекарственных средств).

С) Для Стратегического общества указанные выше **виды деятельности не являются основными.**

Д) Осуществляется одна из следующих сделок:

- Сделка по приобретению иностранным инвестором права прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% голосов Стратегического общества;
- Сделка по приобретению иностранным инвестором права назначать единоличный исполнительный орган, более чем 50% состава коллегиального исполнительного органа/совета директоров/иного коллегиального органа управления Стратегического общества;
- Заключается договор об осуществлении иностранным инвестором функций управляющего (управляющей организации) в отношении Стратегического общества;

- Заключается иная сделка, соглашение, которые направлены на передачу иностранному инвестору права определять решения органов управления, условия осуществления предпринимательской деятельности Стратегического общества.

Согласно Закону о стратегических инвестициях, к таким сделкам, в частности, относятся договоры купли-продажи, дарения, мены голосующих акций/долей, договоры доверительного управления и иные.

- Е) За последние 3 года, предшествующие дате подачи ходатайства, балансовая стоимость имущества, используемого для осуществления указанных стратегических видов деятельности, составляет не более 1% балансовой стоимости активов данного Стратегического общества за каждый завершённый отчетный год.

При соблюдении указанных условий решение о предварительном согласовании сделки или установления контроля может быть принято непосредственно ФАС России при наличии:

- 1) Заключений Минобороны России, ФСБ России об отсутствии угрозы обороне страны, безопасности государства в результате совершения сделки;
- 2) Заключений Минобороны России, ФСБ России, а также заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, об отсутствии необходимости рассмотрения ходатайства Правительственной комиссией.

Контакты



Герман Захаров

Партнер

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

gzakharov@alrud.com



Алла Азмуханова

Старший юрист

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

aazmukhanova@alrud.com



Мария Наумова

Младший юрист

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

maria.naumova@alrud.com

АЛРУД

Юридическая фирма АЛРУД

ул. Лесная, д. 7, 12 этаж Москва, Россия, 125196

T: +7 495 234 96 92

+7 495 926 16 48

E: info@alrud.com

alrud.com

Данная брошюра была составлена на основе анализа информации, полученной из открытых источников, и представляет собой результат систематизации накопленного опыта и понимания юридических норм и правоприменительной практики. Юридическая фирма АЛРУД и авторы данной брошюры не несут ответственность за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.