

| АЛРУД



| **Стратегический
дайджест**

МАРТ 2026



Представляем Вашему вниманию информацию о значимых законопроектах, судебных делах и комментариях в сфере регулирования обществ, имеющих стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства («Стратегические общества») за март 2026 г.

Законопроекты

4 марта Совет Федерации одобрил законопроект, вносящий изменения в Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» («**Закон о стратегических инвестициях**»), а уже 8 марта Президент Российской Федерации подписал закон, вносящий изменения в Закон о стратегических инвестициях.

Основные изменения **вступают в силу 7 июня 2026 г.**, однако уже сейчас формируется практика применения, усиливается контроль ФАС России, а суды занимают проактивную позицию.

“ Документ направлен на предупреждение рисков, возникающих при осуществлении иностранных инвестиций в организации, чья деятельность имеет стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства ”

Михаил Борщев,
член Комитета Совета
Федерации по экономической
политике

Представитель
ФАС России

“ По мнению ФАС, эти законодательные изменения повысят эффективность государственного контроля за доступом иностранных инвесторов к природным ресурсам и защитят национальные интересы страны ”

« Принятые изменения не только усиливают контроль за иностранными инвестициями, но и **закрепляют** уже «сложившийся подход регулятора к контролю за иностранными инвестициями», распространяя его на новые категории активов и сделок »

Депутат
Сергей Гаврилов
считает:

« Изменения законодательства об иностранных инвестициях создают дополнительную защиту стратегически важных отраслей экономики »

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН О СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНВЕСТИЦИЯХ: ЧТО НЕОБХОДИМО ПРЕДПРИНЯТЬ ИНОСТРАННЫМ ИНВЕСТОРАМ?

В [Стратегическом дайджесте за февраль](#) мы подробно рассмотрели законопроект, принятый в третьем чтении.

При этом, учитывая, что законопроект уже опубликован, считаем важным отметить, какие основные действия необходимо предпринять иностранным инвесторам в связи с принятием поправок в Закон о стратегических инвестициях, а также выделить ключевые аспекты, заслуживающие особого внимания.

А) Обязанности иностранных инвесторов в сфере пастбищной аквакультуры и производстве рыбной продукции

Иностранному инвестору, осуществляющему деятельность в области пастбищной аквакультуры в отношении анадромных видов рыб (тихоокеанских лососей) и (или) производящим рыбную продукцию, в течение переходных сроков, установленных законом, надлежит выполнить следующие действия в зависимости от размера принадлежащей доли:

- при наличии права распоряжаться от 5% до 50% голосов - представить в ФАС России информацию о наличии такого права в течение 180 дней со дня вступления изменений в силу;
- при наличии права распоряжаться более чем 50% голосов – в течение 365 дней со дня вступления изменений в силу подать ходатайство о согласовании установления контроля либо осуществить отчуждение части акций (долей) с целью снижения доли до уровня, не превышающего 50%.



Напомним читателям о том, кто является иностранным инвестором в понимании Закона о стратегических инвестициях (ч.2 ст.3 Закона о стратегических инвестициях):

- **иностранное лицо** – иностранное физическое и юридическое лицо, а также организации без статуса юрлица, созданные за рубежом;
- **российские организации** – если они находятся под контролем иностранных инвесторов (в том числе совокупно не входящих в одну группу лиц иностранных инвесторов);
- **российские граждане** – имеющие второе гражданство или вид на жительство или иной документ, дающий право на постоянное проживание в другой стране;
- **иностранное государство и международные организации;**
- **иностранное агентство.**

В) Приведение лицензионных процедур в соответствие с новыми требованиями

Хозяйственным обществам, осуществляющим стратегические виды деятельности, рекомендуется обеспечить соответствие внутренних процедур получения лицензий и разрешительных документов обновленным нормативным требованиям.

Напомним, согласно принятым изменениям, статус Стратегического общества будет присваиваться хозяйствующему субъекту уже при наличии у него лицензии, свидетельства об аккредитации или документа о соответствии, необходимых для осуществления хотя бы одного из стратегических видов деятельности.

Кроме того, иностранные инвесторы или группа лиц иностранного инвестора должны уведомить о владении 5% и более акций/долей общества, которому была выдана лицензия на осуществление стратегических видов деятельности. Аналогично, уведомление требуется, если было принято решение о внесении изменений в реестр лицензий, в результате которого общество признается стратегическим.

С) Сделки с государственным и муниципальным имуществом

Иностранным инвесторам, планирующим заключение договоров аренды, концессии и иных сделок в отношении государственного или муниципального имущества, надлежит учитывать, используется ли такое имущество для осуществления стратегических видов деятельности.

Д) Пользование участками недр нефедерального значения

Пользователям участков недр, не отнесенных к федеральным, следует принимать во внимание, что при соблюдении установленных условий они могут быть признаны стратегическими хозяйственными обществами, что влечет ограничения в отношении контроля со стороны иностранных инвесторов.

На практике ФАС России уже сейчас демонстрирует повышенное внимание к стратегическим видам деятельности, проводя тщательный анализ сделок на предмет наличия иностранного контроля (в частности, запрашиваются сведения о наличии второго гражданства или вида на жительство контролирующего инвестора) и (или) осуществления стратегических видов деятельности объекта экономической концентрации в рамках рассмотрения ходатайств в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Иными словами, несмотря на то, что поправки в Закон о стратегических инвестициях еще не вступили в силу, уже в настоящее время наблюдается повышенное внимание к сделкам с участием иностранных инвесторов. Указанное обстоятельство требует от последних повышенной тщательности при подготовке документов и раскрытии информации о бенефициарном владении.

Новости

НАЗНАЧЕНИЕ РУСЛАНА ДЖАЛЮКОВА ЗАМЕСТИТЕЛЕМ РУКОВОДИТЕЛЯ ФАС РОССИИ

11 марта Руслан Джалюков [был назначен](#) заместителем руководителя ФАС России. Ранее, указанный пост более 20 лет занимал Андрей Цыганов, который является одним из разработчиков антимонопольного законодательства и законодательства об иностранных инвестициях.

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОСТАВИЛ БЕЗ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ЖАЛОБУ БЫВШЕГО БЕНЕФИЦИАРА ГРУППЫ «ДОМОДЕДОВО»

В марте 2026 года Верховный суд РФ [окончательно подтвердил](#) переход аэропорта Домодедово в собственность государства после иска Генпрокуратуры. Ранее, в январе-феврале 2026 года, операционные компании аэропорта были проданы на торгах и перешли под контроль структуры «Шереметьево» (ООО «Перспектива») из-за иностранного контроля над активами.

Напомним, что в начале 2025 г. Генпрокуратура обратилась в суд с требованием об изъятии в доход государства 100% долей стратегических обществ, входящих в холдинг. Дело [рассматривалось](#) в закрытом режиме, [по информации СМИ](#), надзорный орган полагал, что группа компаний находилась под иностранным контролем.

ВС РФ подтвердил правомерность решений нижестоящих судов о взыскании в доход государства доли общества «ДМЕ Холдинг», которое управляет группой компаний аэропорта Домодедово, общей стоимостью более 1 трлн рублей.

Правоприменительная практика

ВЗЫСКАНИЕ В ДОХОД ГОСУДАРСТВА ДОЛЕЙ КОМПАНИЙ, ДЕЙСТВУЮЩИХ В ПОРТАХ ТУАПСЕ И ТЕМРЮК

В [Стратегическом дайджесте за декабрь](#) мы анализировали дело по иску Генпрокуратуры о взыскании в бюджет государства ряда активов портовых компаний.

Напоминаем, Арбитражный суд Краснодарского края ранее удовлетворил иск Генпрокуратуры о признании сделок по приобретению 100% долей в уставном капитале ООО «Туапсинский морской коммерческий порт», ООО «Предприятие Туапсинский морской коммерческий порт», ООО «Темрюкский морской перегрузочный терминал».

Суд постановил взыскать указанные доли в доход государства. Кроме того, недействительными были признаны сделки по приобретению недвижимости. В качестве последствия недействительности этих сделок суд постановил также взыскать в доход государства имущественный комплекс, принадлежащий ООО «Дар Фрут».

3 марта суд апелляционной инстанции оставил в силе решение суда первой инстанции. Суд подчеркнул:

«Целью Закона о стратегических инвестициях является **недопущение безнадзорного совершения сделок**, в результате которых иностранный инвестор, действуя самостоятельно или опосредованно через группу лиц, в которую он входит, получил бы **контроль над стратегическим хозяйственным обществом, выражающийся в корпоративном влиянии, оказываемом на такие общества не только непосредственно, но и через третьих лиц**»

Суд также указал, что сделки, совершенные с нарушением Закона о стратегических инвестициях в части процедуры предварительного согласования и имеющие своей целью незаконное установление контроля «создают опасность жизненно важным интересам государства, то есть создают угрозу обороне страны и безопасности государства, что предопределяет их антисоциальную направленность».



Контроль продолжает оцениваться широко (включая косвенный и фактический)

АЛРУД

В рамках судебного разбирательства иностранные инвесторы пытались добиться снятия обеспечительных мер, которые среди прочего включали в себя:

- Арест всего имущества, принадлежащего стратегическим обществам;
- Арест долей в уставных капиталах стратегических обществах;
- Запрет органов управления стратегических обществ на принятие управленческих решений;
- Запрет на приостановление производственных процессов;
- Запрет на открытие новых банковских счетов и иные.

Примечательно, что обеспечительные меры включали также запрет на открытие новых банковских счетов для иностранных инвесторов.

19 марта суд кассационной инстанции подтвердил правомерность введения указанных обеспечительных мер:

«Суды верно установили, что истребуемые обеспечительные меры направлены на предотвращение возможности утраты или повреждения имущества и обеспечение баланса интересов заинтересованных сторон»

Контакты



Герман Захаров

Партнер

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

gzakharov@alrud.com



Алла Азмуханова

Старший юрист

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

aazmukhanova@alrud.com

АЛРУД

Юридическая фирма АЛРУД

ул. Лесная, д. 7, 12 этаж Москва, Россия, 125196

T: +7 495 234 96 92

+7 495 926 16 48

E: info@alrud.com

alrud.com

Данная брошюра была составлена на основе анализа информации, полученной из открытых источников, и представляет собой результат систематизации накопленного опыта и понимания юридических норм и правоприменительной практики. Юридическая фирма АЛРУД и авторы данной брошюры не несут ответственность за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.