АЛРУД



# Стратегический дайджест

ОКТЯБРЬ 2026



Представляем вашему вниманию юбилейный выпуск стратегического дайджеста, посвященного значимым изменениям законодательства, законопроектам, судебной практике и тенденциям в сфере регулирования иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства («**Стратегические общества**»), за октябрь 2026 г.

# Законопроекты и проекты нормативных актов

## ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГУЛИРОВАНИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ

15 октября 2026 г. Президент Российской Федерации подписал Указ № 750, изменяющий пункт 1 Указа № 1285 «О мерах по защите интересов Российской Федерации при осуществлении российскими юридическими лицами внешнеэкономической деятельности».

Новое регулирование распространяется на акционерные общества, включенные в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ (утвержденный Указом Президента РФ от 04 августа 2004 г. № 1009), а также на их дочерние хозяйственные общества.

АЛРУД:

*Перечень стратегических предприятий и стратегических обществ имеет важное значение для контрсанкционного регулирования, поскольку сделки с акциями обществ, включенных в указанный перечень, могут требовать специального разрешения Президента РФ в рамках Указа Президента РФ от 05 августа 2022 г. № 520 «О применении специальных экономических мер в финансовой и топливно-энергетической сферах в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций».*

### Ключевые изменения

Указом № 750 расширены основания, при которых стратегические акционерные общества и их дочерние структуры обязаны получать предварительное согласие уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Ранее согласование требовалось лишь в случаях, когда иностранные органы или международные организации предъявляли обществу конкретные требования, например о раскрытии информации, изменении условий договоров или отчуждении активов. Теперь согласие необходимо и тогда, когда сама обязанность совершить соответствующие действия прямо установлена законодательством иностранного государства, даже при отсутствии отдельного запроса или предписания со стороны иностранного регулятора.

### Какие действия подлежат согласованию

Перечень остался прежним и включает три категории:

- предоставление информации о деятельности общества (за исключением сведений, уже опубликованных или раскрытых в соответствии с российским законодательством);
- изменение договоров с иностранными контрагентами и документов о коммерческой (ценовой) политике за рубежом;
- отчуждение долей в иностранных организациях, прав на осуществление предпринимательской деятельности за рубежом и зарубежной недвижимости.



### Практическое значение

Нововведение закрывает ранее существовавшую лазейку: компания больше не может сослаться на отсутствие персонального запроса от иностранного органа, если соответствующая обязанность уже закреплена в иностранном законе. Для бизнеса это означает необходимость более внимательно отслеживать требования иностранного права и заранее оценивать, подпадают ли они под режим согласования. Фактически государство получает дополнительный контрольный фильтр, позволяющий предотвратить выполнение зарубежных требований, противоречащих интересам Российской Федерации.

## ЗАКОНОПРОЕКТ ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОРЯДКА ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ РОССИЙСКИХ БАНКОВ

20 октября 2026 г. Государственная Дума приняла в первом чтении законопроект, изменяющий порядок осуществления кредитными организациями иностранных инвестиций и открытия подразделений за рубежом.

Согласно законопроекту, банк с универсальной лицензией вправе приобретать прямо или косвенно акции (доли) иностранных обществ и устанавливать контроль над ними. Разрешение Банка России потребуется только в следующих случаях:

- при приобретении иностранного банка или иностранной страховой организации с установлением контроля;
- при приобретении иных иностранных юридических лиц, если сумма сделки превышает 5% капитала банка либо 10 млрд рублей (когда эта сумма не превышает 5% капитала);
- при открытии филиала на территории иностранного государства.

При этом банкам с базовой лицензией и небанковским кредитным организациям зарубежные инвестиции будут запрещены (за исключением участия в международных системах финансовых сообщений).

В отношении иных иностранных инвестиций банков с универсальной лицензией предусматривается уведомительный порядок.

**Практическое значение**

Законопроект упрощает порядок зарубежных вложений для банков с универсальной лицензией, позволяя большинство операций осуществлять в уведомительном порядке без предварительного разрешения ЦБ, что сокращает административную нагрузку и ускоряет сделки, при сохранении контроля за крупными и значимыми инвестициями.

Для банков с базовой лицензией и небанковских кредитных организаций вводится практически полный запрет на иностранные инвестиции, что ограничивает их международную активность, по замыслу авторов, снижает риски и способствует устойчивости финансовой системы.



# Правоприменительная практика

### Дело АО «Уральские заводы»

Продолжается рассмотрение дела по иску Генеральной прокуратуры РФ об обращении в доход государства акций ижевского производителя радиоаппаратуры АО «Уральские заводы» и связанных активов. Как мы указывали ранее в сентябрьском выпуске, суд наложил обеспечительные меры на имущество группы и ее совладельцев.

16 октября 2026 г. Арбитражный суд города Москвы отказал в отмене обеспечительных мер. Предварительное судебное заседание отложено на 27 ноября 2026 г. По данным СМИ, иск связан с незаконным установлением контроля иностранных инвесторов над стратегическим обществом.

### Дело Новоорловского ГОКа

Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа оставил без изменения решения нижестоящих инстанций по иску прокуратуры Забайкальского края о возврате государству акций стратегического предприятия – Новоорловского горно-обогатительного комбината (общество осуществляет деятельность в сфере добычи и обогащения вольфрамовых руд).

Суд установил, что в 2023 г. комбинат продал свои акции ООО «Молирен» за 175 млн рублей при фактической стоимости более 1,1 млрд рублей. Сделка была совершена под угрозой прекращения закупок (покупатель являлся единственным приобретателем продукции). Покупатель оказался иностранным инвестором, однако необходимое предварительное согласование с ФАС России или Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации («**Правительственная комиссия**») получено не было.

Сделка была признана ничтожной, а акции были обращены в доход государства. Кассационная инстанция подтвердила законность решений первой и апелляционной инстанций.

**Практическое значение**

Дело подтверждает устойчивую практику судов по признанию недействительными сделок с активами Стратегических обществ при отсутствии предварительного согласования и обращению таких активов в доход государства.

### Дело АО «Петербургский нефтяной терминал»

13 октября 2026 г. Тринадцатый арбитражный апелляционный суд принял апелляционную жалобу Генпрокуратуры на решение от 11 сентября 2026 г.

11 сентября 2026 г. Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области отказал Генпрокуратуре РФ в иске о национализации оставшихся 45% акций АО «Петербургский нефтяной терминал» и изъятии 4,4 млрд рублей дивидендов.

Спорная цепочка переходов пакета включала передачу доли в 2022 г. от кипрской Mobalco Holdings Limited ее российскому бенефициару Сергею Васильеву и последующую передачу супруге Елене Васильевой.

По мнению истца, сделки были осуществлены с нарушением порядка, установленного Федеральным законом от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» («**Закон о стратегических инвестициях**»).

Рассмотрение апелляционной жалобы назначено на 12 ноября 2026 г.

# Применение Закона о стратегических инвестициях

Недавнее Письмо ФАС России[1] разъясняет порядок определения группы лиц и лица, которое должно выступать заявителем при получении предварительного согласия антимонопольного органа, когда более 50 % акций (долей) хозяйственного общества входят в состав имущества закрытого паевого инвестиционного фонда («**ЗПИФ**»).

Согласно указанному Письму ФАС России, для целей антимонопольного контроля имеет значение факт получения лицом возможности самостоятельного осуществления прав голоса, воплощенных в акциях (долях) хозяйственного общества.

В Стратегическом дайджесте за апрель мы уделили особое внимание одной из самых важных концепций Закона о стратегических инвестициях, а именно – концепции контроля.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРУППЫ ЛИЦ

1) **Дифференциация в зависимости от роли инвестиционного комитета**.

   - Если правила доверительного управления не требуют одобрения инвестиционным комитетом осуществления прав участника общества, в группу с ним входит управляющая компания («**УК**») при наличии у нее возможности распоряжаться более чем 50% голосов.
   - Если правила доверительного управления предусматривают одобрение инвестиционным комитетом, в группу с обществом могут входить владельцы паев (члены инвестиционного комитета), имеющие возможность распоряжаться более чем 50% голосов. УК в такую группу лиц не входит.

2) **Несколько обществ под управлением одной УК**. Если одна управляющая компания образует группу лиц по указанному выше основанию с разными хозяйственными обществами, акции (доли) которых составляют имущество различных ЗПИФ, такие общества образуют одну группу лиц между собой.

---

1 *Письмо ФАС России от 11 августа 2026 г. № СП/84461/26 «О разъяснении антимонопольного законодательства».*

3) **Статус члена инвестиционного комитета**. Лицо, назначенное в инвестиционный комитет, но не приобретающее самостоятельной возможности осуществлять права голоса, не образует группу лиц с хозяйственным обществом.

4) **Полномочия инвестиционного комитета оцениваются индивидуально**. Полномочия инвестиционного комитета ЗПИФ, определенные в ПДУ ЗПИФ, могут отличаться от полномочий инвестиционного комитета иного ЗПИФ и подлежат оценке в каждом конкретном случае.

При получении предварительного согласия антимонопольного органа на сделку экономической концентрации, в качестве заявителя выступают те лица, которые фактически получают право голоса по акциям или долям в компании в результате сделки.

# Иностранное регулирование

## ЕС: ШЕСТОЙ ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ О ПРОВЕРКЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

14 октября 2026 г. Европейская комиссия опубликовала шестой ежегодный отчет о проверке иностранных прямых инвестиций в Европейский союз. Отчет охватывает данные за 2025 год.

Мы подробно разбирали что следует понимать под прямыми иностранными инвестициями в Стратегическом дайджесте за сентябрь.

**Ключевые показатели**

- Количество уведомлений, направленных в порядке механизма сотрудничества ЕС выросло на 40% – **до 667 уведомлений** в 2025 г. (максимальный годовой прирост с момента введения механизма);
- **88%** уведомлений были рассмотрены в течение **15 дней**;
- **12%** уведомлений потребовали углубленной оценки рисков безопасности и публичного порядка;
- Основные секторы по числу уведомлений:

| 27% | 19% | 17% | 13% |
|---|---|---|---|
| обрабатывающая промышленность | информационно-коммуникационные технологии | финансовая деятельность | оптовая и розничная торговля |

- К концу 2025 г. все 27 государств-членов ЕС имели введенные в действие национальные механизмы проверок.

**Практическое значение**

Рост числа уведомлений об иностранных инвестициях в ЕС свидетельствует о повышении уровня активности и чувствительности к вопросам экономической безопасности. Ускорение процесса закрытия уведомлений указывает на повышение эффективности национальных и европейских механизмов контроля. Наибольшее внимание со стороны регуляторов сосредоточено на ключевых стратегических секторах.



## ГЕРМАНИЯ: ПРОЕКТ ЗАКОНА О ПРОВЕРКЕ ИНВЕСТИЦИЙ

Федеральное министерство экономики и защиты климата Германии представило проект нового Закона о проверке инвестиций (Investitionsprüfungsverordnung, IPV).

Инициатива направлена на полную переработку и консолидацию правил контроля за прямыми иностранными инвестициями, которые ранее были рассредоточены по Закону о внешнеэкономической деятельности (AWG) и соответствующему Постановлению (AWV). Теперь они сводятся в единый законодательный акт, который также адаптирует немецкий правопорядок к новому Регламенту ЕС по проверке иностранных инвестиций 2026/1386. Мы подробно разбирали эти изменения в Стратегическом дайджесте за июнь.

**Ключевые изменения**

Проект устанавливает два порога для проверки иностранных инвестиций:

- **10%** — для чувствительных секторов: оборона, военное оборудование, информационная безопасность, критическая инфраструктура, телекоммуникации, облачные и телематические услуги, медиа.
- **25%** — для других стратегических сфер (ИИ, полупроводники, квантовые технологии, космос, автономные системы, важное сырье, двойное назначение).

Проверка может быть инициирована, даже если инвестор не приобретает голосующие акции, но получает места в совете директоров, право вето на стратегические решения или расширенные права на получение информации.

Проект предполагает публикацию решений о запрете инвестиций Федеральным министерством экономики и защиты климата на своем веб-сайте.

Физическое лицо признается иностранным инвестором, если оно является гражданином государства, не входящего в ЕС, или имеет постоянное место жительства за пределами ЕС.



## США: ПРОЕКТ ПРАВИЛ КОНТРОЛЯ ЗА ИСХОДЯЩИМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ В СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ

Новые правила контроля за исходящими инвестициями в стратегические технологии США расширяют географию ограничений. В перечень «стран, вызывающих обеспокоенность» попали, в частности, Россия, Иран, КНДР и Куба. Осуществление инвестиций в данные страны в сфере технологий подлежит ограничениям, которые делятся на два режима:

- Сделки в сфере наиболее чувствительных разработок (полупроводники, системы искусственного интеллекта, квантовые вычисления, биотехнологии, гиперзвуковые системы) – запрещены;

- Инвестиции в менее критические технологии допускаются, но после уведомления Министерства Финансов.

# Контакты

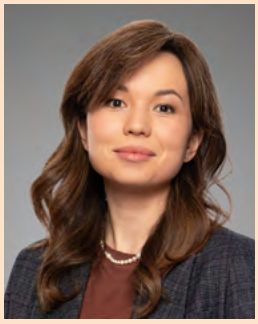



## Герман Захаров

Партнер

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических инвестиций

gzakharov@alrud.com


## Алла Азмуханова

Старший юрист

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических инвестиций

aazmukhanova@alrud.com





## Мария Наумова

Младший юрист

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических инвестиций

maria.naumova@alrud.com


АЛРУД


Юридическая фирма АЛРУД
ул. Лесная, д. 7, 12 этаж Москва, Россия, 125196
T: +7 495 234 96 92
+7 495 926 16 48
E: info@alrud.com

alrud.com



Данная брошюра была составлена на основе анализа информации, полученной из открытых источников, и представляет собой результат систематизации накопленного опыта и понимания юридических норм и правоприменительной практики. Юридическая фирма АЛРУД и авторы данной брошюры не несут ответственность за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.