

| АЛРУД



| **Стратегический
дайджест**

СЕНТЯБРЬ 2026



Представляем вашему вниманию очередной выпуск стратегического дайджеста, посвященного значимым изменениям законодательства, законопроектам, судебной практике и тенденциям в сфере регулирования иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства («**Стратегические общества**»), за **сентябрь 2026 г.**

Законопроекты и проекты нормативных актов

ЗАКОН О БЛОКИРОВКЕ ВОЗВРАТА ИНОСТРАННОГО БИЗНЕСА В РОССИЮ ЧЕРЕЗ СУД

В **августовском** и **июльском** выпусках Стратегических дайджестов мы рассказывали о законопроектах и проектах нормативных правовых актов, связанных с Федеральным законом от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» («**Закон о стратегических инвестициях**»), а именно о:

- 1) Законопроекте по **расширению** перечня Стратегических IT-компаний;
- 2) Проекте постановления об **определении** порядка выдачи заключений Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации («**Правительственная комиссия**») в случае лишения иностранного инвестора права на обратный выкуп.



В настоящее время движение по указанным проектам отсутствует. Мы продолжим внимательно отслеживать ситуацию и сообщим о значимых изменениях в следующих выпусках.

Правоприменительная практика

ДЕЛО ООО «РОДНЫЕ ПОЛЯ»

Арбитражный суд Ростовской области удовлетворил иск ООО «Родные поля» к Ходыкину Петру о признании недействительными решений единственного участника ООО «Торговый дом «РИФ» о распределении дивидендов.

Суд признал ООО «Родные поля» стратегическим обществом, поскольку тому на праве собственности принадлежат объекты инфраструктуры морского порта Азов - причалы в составе зернового терминала мощностью более 4 млн тонн зерна в год, а доля общества на рынке перевалки зерна в этом порту превышает 20%.



Суд установил, что Ходыкин Петр, являясь иностранным инвестором, приобрел 100% долей стратегического общества без предварительного согласия Правительственной комиссии, в связи с чем соответствующие сделки ничтожны и не повлекли перехода к нему прав участника, включая право на получение дивидендов.

Суд пришел к выводу, что указанная сделка не повлекла приобретения Ходыкиным Петром прав участника общества. По этой причине принятые им как единственным участником решения о выплате дивидендов ничтожны ввиду отсутствия кворума, а сами выплаты квалифицированы судом как недействительные сделки.

С Ходыкина Петра взыскано 24 млрд рублей и 10 млн рублей государственной пошлины.

АЛРУД:

Таким образом, совершение сделки, направленной на приобретение акций или долей Стратегического общества в нарушение Закона о стратегических инвестициях, влечет не только ничтожность самой сделки по приобретению акций (долей), но и признание недействительными сделок и действий, совершенных акционером (участником), получившим права в нарушение законодательных требований (в том числе решений о выплате дивидендов).

Новости

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА ТРЕБУЕТ ПЕРЕДАТЬ ГОСУДАРСТВУ АКЦИИ АО «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ»

Генеральная прокуратура [обратилась](#) в Арбитражный суд Москвы с иском о передаче в доход государства акций ижевского производителя радиоаппаратуры АО «Уральские заводы». В рамках обеспечительных мер суд [арестовал](#) активы предприятий группы и ее совладельцев. Предварительные слушания назначены на 9 октября.

В иске оспариваются шесть договоров купли-продажи акций, заключенных в период с 2023 по 2026 гг. Ответчиками указаны АО «Финансово-промышленная группа «Уральские заводы», бывший генеральный директор предприятия Шурыгин Виталий, а также ряд физических лиц-акционеров.

По данным СМИ, иск [связан](#) с незаконным установлением контроля иностранных инвесторов над стратегическим обществом.

Суд наложил арест на движимое и недвижимое имущество ответчиков-физических лиц, а также на имущество самой группы компаний ФПГ «Уральские заводы» и связанных с ней АО «Уральские радиостанции», АО «Уральские заводы», АО «Сарапульский электрогенераторный завод», ООО «ЭБИСУ», ООО «УК «ФПГ «Уральские заводы», ООО «УК «ФПГ» и ООО «Конструкторское бюро «СЭГЗ-Электромаш». Арест распространен на акции и доли в уставных капиталах указанных компаний, в том числе находящиеся на брокерских счетах и внесенные в качестве вкладов в паевые инвестиционные фонды.



Исключение составляют денежные средства, предназначенные для расчетов по контрактам гособоронзаказа, расчетов с поставщиками и подрядчиками, обеспечивающих непрерывность хозяйственной деятельности, платежей по кредитным и лизинговым договорам с российскими банками и юридическими лицами, выплаты заработной платы и страховых взносов, уплаты налогов, сборов, пеней, штрафов и иных обязательных платежей.

Отдельно отмечается, что в 2024 г. бывший генеральный директор АО «Уральские заводы» Василь Мусин был задержан и арестован по обвинению в хищении денежных средств МВД России, выделенных на исполнение гособоронзаказа. Ему вменяется часть 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество в особо крупном размере).

При этом АО «Уральские заводы» **не располагает** сведениями о наличии у одного из совладельцев иностранного гражданства. По информации из открытых источников, речь в иске идет о Перепелице Андрее, который, по сведениям компании, является гражданином России и проживает на территории РФ. Компания также подчеркивает, что Перепелица Андрей не является акционером АО «Уральские заводы» и не входит в состав совета директоров или иных органов управления общества. Доводы об установлении контроля иностранного инвестора над предприятием, по мнению компании, не соответствуют фактической структуре управления. При этом в АО «Уральские заводы» отмечают, что наложение ареста на денежные средства и имущество может негативно отразиться на текущей производственной деятельности и исполнении обязательств, включая гособоронзаказ.

Иностранное регулирование

Совет ЕС **обновил** информацию о новой системе проверки иностранных инвестиций. Мы подробно разбирали эти изменения в **Стратегическом дайджесте за июнь**.

АЛРУД: *По нашему мнению, зарубежный опыт позволяет глубже разобраться в отдельных вопросах регулирования иностранных инвестиций в стратегические отрасли. Именно поэтому в нашем Стратегическом дайджесте мы будем обращаться не только к локальному регулированию, но и к передовым изменениям в иных юрисдикциях.*

ЧТО СЛЕДУЕТ ПОНИМАТЬ ПОД ПРЯМЫМИ ИНОСТРАННЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ?

Прямые иностранные инвестиции — это вложение капитала, при котором инвестор приобретает **эффективное участие** в компании ЕС или **получает контроль** над ней.

Этим прямые иностранные инвестиции отличаются от портфельных инвестиций, предполагающих покупку акций без участия в управлении компанией.

Инвестиции могут быть входящими (иностранные инвесторы вкладывают средства в страну или регион) и исходящими (инвесторы вкладывают средства на внешних рынках).

Для измерения прямых иностранных инвестиций используются два основных показателя - накопленные запасы (stocks) и потоки (flows). Накопленные запасы отражают общую стоимость инвестиций на определенный момент времени, тогда как потоки показывают стоимость новых инвестиций за определенный период и включают операции с капиталом, реинвестирование доходов и долговые операции между компаниями.

ОБЪЕМЫ И ГЕОГРАФИЯ

ЕС является крупнейшим в мире источником и главным направлением иностранных инвестиций. На конец 2024 г. накопленные инвестиции из ЕС составили:

Исходящие:	12,34	Входящие:	10,59	(с учетом внутриевропейских инвестиций)
	трлн евро		трлн евро	

Пятью крупнейшими партнерами ЕС как по входящим, так и по исходящим инвестициям являются:



США



Великобритания



Швейцария

Каймановы
острова

Сингапур

КОМПАНИИ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Компании специального назначения – это дочерние структуры, холдинговые компании или финансовые «прослойки», создаваемые в стране преимущественно в финансовых, налоговых или регуляторных целях, а не для ведения реальной экономической деятельности.

Они играют значимую роль в структуре прямых иностранных инвестиций: на конец 2024 г. на них приходилось **29%** накопленных инвестиций ЕС за рубежом и **34%** инвестиций остального мира в ЕС.

ПРОВЕРКА СДЕЛОК

Регулирование ЕС предусматривает правила проведения проверок прямых иностранных инвестиций, позволяющих государствам-членам анализировать иностранные инвестиции и реагировать на риски для безопасности или публичного порядка во взаимодействии с другими государствами-членами и Европейской комиссией.

Общеввропейское сотрудничество и обмен информацией об инвестициях из-за рубежа необходимы, поскольку инвестиции в одной стране-члене могут создавать риски для безопасности или публичного порядка в другой стране или даже на территории всего ЕС.

Первый регламент о проверке иностранных инвестиций был принят Советом ЕС **5 марта 2019 г.**, а его нормы применяются с октября 2020 г. Среди прочего регламент создал механизм сотрудничества для обсуждения вопросов, связанных с конкретными инвестициями, установил требования к национальным механизмам скрининга и наделил Комиссию ЕС правом выносить заключения по инвестициям, угрожающим безопасности более чем одного государства-члена.

ПЕРЕСМОТР ПРАВИЛ ПРОВЕРКИ СДЕЛОК

В целях более эффективного реагирования на вызовы, порождаемые растущей геополитической напряженностью и технологическим развитием, при сохранении позиции ЕС как одного из самых открытых для инвестиций регионов мира, в 2024 г. Комиссия ЕС представила предложение по совершенствованию правил проверки прямых иностранных инвестиций.

Новые правила, в частности:

- Обеспечат наличие механизма скрининга во всех государствах-членах при более гармонизированных национальных нормах;
- Распространят проверки ЕС на инвестиции европейских инвесторов, конечными контролирующими лицами которых являются граждане или компании из третьих стран.

В июне 2026 г. Совет ЕС официально утвердил пересмотренный регламент. Новые правила вводят минимальный отраслевой охват, обязывая все государства-члены проверять иностранные инвестиции в:

- Товары двойного назначения и военную технику;
- Критически важные объекты энергетической, транспортной и цифровой инфраструктуры.
- Критически важное сырье;

Контакты



Герман Захаров

Партнер

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

gzakharov@alrud.com



Алла Азмуханова

Старший юрист

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

aazmukhanova@alrud.com



Мария Наумова

Младший юрист

Антимонопольное регулирование,
Правовое регулирование стратегических
инвестиций

maria.naumova@alrud.com

АЛРУД

Юридическая фирма АЛРУД

ул. Лесная, д. 7, 12 этаж Москва, Россия, 125196

T: +7 495 234 96 92

+7 495 926 16 48

E: info@alrud.com

alrud.com

Данная брошюра была составлена на основе анализа информации, полученной из открытых источников, и представляет собой результат систематизации накопленного опыта и понимания юридических норм и правоприменительной практики. Юридическая фирма АЛРУД и авторы данной брошюры не несут ответственность за последствия, возникшие в результате принятия решений на основе данной информации.